

编 辑 说 明

一、《长葛年鉴》是在中共长葛市委领导下，由长葛市人民政府主持编纂的具有年度公报性及资料性的工具书。编纂工作由长葛市年鉴编纂委员会具体指导，市地方史志办公室承编。

二、《长葛年鉴》的编纂宗旨是以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观和党的群众路线，全面、客观、准确地逐年记载长葛社会进步与经济发展的基本情况，突出记述上年度全市的新成就、新事物、新趋势，既起到存史、资政、垂鉴后人之目的，又为各界了解、研究和建设长葛提供现实服务和历史借鉴。

三、《长葛年鉴》为年刊，每年出版一卷，逐年排列卷次，2015年为第十三卷。本刊对国内外公开发行。

四、《长葛年鉴》（2015）记述时限为2014年1月1日至2014年12月31日。为保持连续性和完整性，有些事物记述时间适当延伸。

五、《长葛年鉴》（2015）为三级框架编排。专业类统归类目，系统内以工作性质设分目，分目下设条目，全书有31个类目，143个分目。为突出年度特点，将市以上各级领导视察指导活动等以彩页形式载入，将当年度重特大事件及有重大影响的地方文献、领导的重要讲话以特载形式载入，将年度全市重点工作、重大事项以专记形式载入。为增加知识性及可读性，在注重资料性、实用性的前提下，书中插排照片和有关简介。

六、《长葛年鉴》记述的组织、机构、会议及政治和专业术语，一般在各部类第一次出现时用全称，之后用简称，部分机构名称用约定俗成的简称，如“中国共产党长葛市委员会”简称“中共长葛市委”；“长葛市人民代表大会常务委员会”简称“市人大常委会”。

七、《长葛年鉴》（2015）所用资料，均由市直各单位和各乡镇（镇）、办事处提供，并经其主要领导审核。主要数据由市统计局提供，其他数据由相关部门提供。

八、《长葛年鉴》（2015）的编纂，得到了全市各级领导、各部门负责人及撰稿人员的大力支持和帮助，在此深表谢意。因时间仓促，水平所限，错误与纰漏在所难免，敬请广大读者批评指正。

目 录

编辑说明

特 载

在市委经济工作会议上的讲话 (1)
 政府工作报告 (7)

专 记

党的群众路线教育实践活动 (16)
 长葛市党的群众路线教育实践活动大事记
 (21)

概 况

政 区 (46)
 区域位置 (46)
 建置沿革 (46)
 行政区划 (46)
 人口 民族宗教 (46)
 地形 地貌 (46)
 地层 (47)
 地质构造 (47)
 自然环境 (47)
 气候状况评价 (47)
 主要气象要素 (47)

主要天气气候事件 (50)
 连阴雨天气 (50)
 气候与影响 (50)
 自然资源 (51)
 水资源 (51)
 矿产资源 (51)
 土地资源 (51)
 植物资源 (52)
 动物资源 (52)

大事记

1 月 (53)
 2 月 (53)
 3 月 (53)
 4 月 (53)
 5 月 (54)
 6 月 (54)
 7 月 (54)
 8 月 (55)
 9 月 (55)
 10 月 (55)
 11 月 (55)
 12 月 (56)

人 物

副县级以上领导 (57)
 科级领导 (65)

部分企业负责人 (74)

中国共产党长葛市委员会

综 述 (76)

市委办公室 (76)

 文秘 (76)

 人事监察 (77)

 督查 (77)

 政策研究 (77)

 文件制发交换 (78)

 机要 (78)

 党务内网 (78)

 综合 (78)

 保密 (79)

 信息 (79)

 后勤 (79)

组 织 (80)

 党的群众路线教育实践活动 (80)

 干部教育培训 (80)

 基层党组织建设 (81)

 党员队伍建设 (82)

 干部队伍建设 (82)

 人才队伍建设 (83)

 自身建设 (83)

宣 传 (83)

 理论武装 (83)

 新闻宣传 (84)

 对外宣传 (84)

 公民道德建设 (84)

 精神文明创建 (85)

 文化事业 (85)

 党的群众路线教育实践活动 (85)

统 战 (86)

 作风建设 (86)

 非公经济组织 (86)

 民族宗教 (87)

 联络联谊活动 (87)

 队伍建设 (87)

精神文明建设 (87)

 概况 (87)

 文明城市创建 (88)

 培育和践行社会主义核心价值观 (89)

 文明乡镇创建 (89)

 提升公民思想道德素质 (89)

 未成年人思想道德教育 (90)

编 制 (90)

 机构改革 (90)

 服务发展 (90)

 机构编制纪律 (90)

 事业单位法人登记 (91)

机关事务管理 (91)

 办公区东迁 (91)

 公务接待 (91)

 公共机构节能 (91)

 服务保障 (91)

 公务用车管理 (91)

 平安建设 (92)

 党的群众路线教育实践活动 (92)

 精神文明建设 (92)

老干部 (92)

 老干部思想政治工作 (92)

 提升服务管理 (92)

 落实老干部两个待遇 (93)

 老干部文体活动 (93)

 离退休干部发挥作用 (93)

 队伍建设 (94)

市直工委 (94)

 思想政治建设 (94)

 党的基层组织建设 (94)

 党员教育管理 (94)

 党的群众路线教育实践活动 (95)

 武装工作 (95)

群众（信访）工作 (95)

 信访工作 (95)

 推动问题解决 (97)

 责任查究 (97)

 基层基础建设 (97)

党史研究 (98)

 资料征集及研究成果 (98)

 老区建设 (98)

民族项目实施	(119)
重点村民族企业创新	(119)
三级管理网络	(119)
联谊活动	(119)
清真食品检查	(119)
宗教“三个专项”	(119)
宗教事务管理	(120)
“和谐寺观教堂”活动	(120)
综合治理	(120)
人民防空	(120)
组织指挥体系	(120)
信息保障体系	(120)
宣传教育	(121)
工程建设	(121)
军事化建设	(121)
法治建设	(121)
安全监管	(122)
加强领导	(122)
责任落实	(122)
专项整治	(122)
安全生产检查	(122)
打非治违	(123)
源头管理	(123)
安全教育	(123)
队伍建设	(123)
市场发展服务	(123)
工作职责	(123)
市场管理	(124)
文明创建	(124)
信访稳定	(124)
党的群众路线教育实践活动	(124)
党的建设	(125)
党风廉政建设	(125)

政协长葛市委员会

政协	(126)
履行职能	(126)
民主监督	(126)

委员活动	(126)
提案督办	(127)
调研视察	(127)
民意收集	(127)
合作共事	(128)
团结联谊	(128)
协作交流	(128)
党的群众路线教育实践活动	(128)
队伍建设	(128)
提升服务	(129)
九届三次会议	(129)
历次常务委员会会议	(129)

群众团体

工会	(131)
党的群众路线教育实践活动	(131)
职工技能提升	(131)
组织凝聚力	(131)
职工维权	(131)
帮扶	(131)
职工文化	(132)
关爱女职工	(132)
经费收缴	(132)
共青团	(132)
青少年文化建设	(132)
温暖冬天活动	(132)
宣传工作	(133)
创业助贷	(133)
青年志愿者活动	(133)
青春育人工程	(134)
青春固本工程	(134)
妇女	(135)
党的群众路线教育实践活动	(135)
创业就业	(135)
小额贷款	(135)
“三八”活动	(135)
“寻找最美家庭”活动	(136)
公益活动	(136)

维护信访	(136)
送“法律服务进少年宫”活动	(136)
禁毒宣传	(136)
关爱弱势妇女儿童	(136)
组织建设	(137)
妇女干部培训班	(137)
“妇女儿童之家”建设	(137)
换届选举女性进村“两委”	(137)
工商联	(137)
党的群众路线教育实践活动	(137)
履行商会职能	(137)
服务企业	(138)
非公经济领域宣传	(138)
服务非公经济	(138)
还报社会	(139)
队伍建设	(139)

武 装

人民武装	(140)
思想政治建设	(140)
队伍建设	(140)
战备训练	(140)
征兵工作	(140)
双拥共建	(141)
平安创建	(141)

纪 检 监 察

纪检 监察	(142)
落实中央八项规定	(142)
落实“两个责任”	(142)
服务大局	(142)
案件查办	(142)
服务民生	(143)

宣传教育	(143)
队伍建设	(143)

政 法

政 法	(144)
维护社会稳定	(144)
综合治理	(144)
队伍建设	(146)
涉法涉诉信访治理	(146)
纪检监察	(146)
政法宣传	(147)
审 判	(147)
刑事审判	(147)
民事审判	(147)
行政审判	(147)
案件执行	(148)
检 察	(148)
反腐查案	(148)
服务大局	(149)
刑事检察	(149)
队伍建设	(149)
公 安	(150)
社会政治稳定	(150)
打击刑事犯罪	(150)
社会治安管理	(151)
基层基础建设	(152)
执法规范化建设	(152)
公安队伍建设	(152)
司法行政	(153)
法制宣传教育	(153)
法律援助	(153)
人民调解 安置帮教	(154)
社区矫正	(154)
律师、公证、司法鉴定	(154)

经济管理

发展与改革	(155)	收费管理	(162)
重点项目建设	(155)	价格认证	(162)
重点项目谋划	(155)	农调	(162)
国家资金争取	(155)	队伍建设	(162)
产业集聚	(155)	工商行政管理	(162)
现代服务业	(155)	注册登记	(162)
企事业体制改革	(156)	打假维权	(163)
产业提升	(156)	食品安全监管	(163)
节能降耗	(156)	商标监管	(163)
信息和调研工作	(156)	广告监管	(163)
工业和信息化管理	(157)	合同监管	(164)
主要经济指标	(157)	取缔无照经营	(164)
重点项目	(157)	消费维权	(164)
主导产业发展	(157)	案件回访	(164)
传统产业提升	(157)	党建工作	(165)
新兴产业	(157)	党务政务工作	(165)
产业提升	(157)	党的群众路线教育实践活动	(165)
重点工作	(158)	审计	(165)
商 务	(159)	概况	(165)
主要指标	(159)	本级财政预算执行审计	(166)
招商引资	(159)	乡级财政决算审计	(166)
出口创汇	(159)	政府投资审计	(166)
现代市场流通体系	(159)	非国有经济专项调查工作	(166)
内贸流通市场	(160)	重大项目审计	(166)
机关建设	(160)	专项审计调查	(166)
统 计	(160)	经济责任审计	(166)
主要经济社会指标	(160)	财务收支审计	(167)
省、许昌市经济社会发展考核工作	(160)	其他审计工作	(167)
各项统计调查和年报	(161)	审计管理	(167)
统计基础建设	(161)	精神文明建设	(167)
统计数据质量	(161)	质量技术监督	(167)
党建工作	(161)	质量管理	(167)
物价管理	(161)	质量监督	(168)
价格监督检查	(161)	计量监督	(168)
价格管理	(162)	标准化管理	(168)
		特种设备安全	(168)
		技术机构建设	(168)
		执法打假	(169)

财税 金融 保险

财 政	(170)	党的群众路线教育实践活动	(178)
财政收支	(170)	提升服务水平	(178)
征管	(170)	农行长葛市支行	(178)
改善民生	(170)	概况	(178)
重点项目	(171)	零售业务	(179)
资金管理	(171)	综合治理	(179)
财政监督	(171)	队伍建设	(179)
作风建设	(171)	党的群众路线教育实践活动	(179)
国家税务	(172)	中国工商银行长葛支行	(180)
概况	(172)	主要指标	(180)
机构人员	(172)	客户营销	(180)
队伍建设	(172)	个贷营销	(180)
税收收入	(172)	联动营销	(180)
纳税服务	(172)	渠道优化服务	(180)
税收征管	(172)	提升服务	(181)
教育培训	(172)	内控案防	(181)
纪检监察	(173)	企业文化建设	(181)
地方税务	(173)	中国建设银行长葛支行	(181)
组织收入	(173)	业务经营	(181)
税源管理	(173)	五大战役活动	(181)
精细化管理	(173)	资产业务	(182)
税务稽查	(173)	结算业务	(182)
便民办税	(174)	贷后管理	(182)
党的群众路线教育实践活动	(174)	深化网点转型	(182)
廉政建设	(174)	员工行为排查	(182)
干部队伍素质	(174)	青年读书活动	(182)
中国人民银行长葛市支行	(175)	农发行长葛市支行	(182)
货币政策	(175)	主要指标	(182)
金融生态环境建设	(175)	夏粮收购	(182)
金融监督管理	(176)	支农发展	(183)
中国银行长葛支行	(176)	组织存款	(183)
主要指标	(176)	不良清降	(183)
主要措施	(177)	和谐建设	(183)
内控管理	(177)	农村信用合作联社	(184)
企业文化建设	(178)	业务经营	(184)
		金融服务	(184)
		金融惠民生	(184)
		华安财产保险	(185)
		业务发展	(185)
		理赔	(185)
		队伍建设	(185)

农 业

种植业	(186)
粮食生产	(186)
高标准粮田建设	(186)
项目建设	(186)
农业产业化集群	(187)
新型经营主体	(187)
农产品质量安全	(187)
农村民生民本	(187)
农业科技创新	(187)
党的群众路线教育实践活动	(187)
信访稳定	(187)
畜牧业	(188)
畜牧业转型升级	(188)
队伍建设	(188)
项目建设	(188)
污染治理	(188)
疫情监测	(188)
动物疫病防控	(188)
质量监管	(189)
执法监督	(189)
农业综合开发	(189)
概况	(189)
项目资金	(189)
高标准农田示范	(189)
高标准农田建设项目	(190)
扶持龙头企业	(190)
高效节水灌溉示范区	(190)
项目实施	(190)
农业综合开发验收、调研	(190)
蔬菜开发	(190)
党的群众路线教育实践活动	(190)
蔬菜生产开发	(191)
行业协会	(191)
项目申报	(191)
市场服务	(191)

廉政建设	(191)
宣传思想政治	(192)
林 业	(192)
概况	(192)
重点工程	(192)
林网建设	(193)
义务植树活动	(193)
森林资源管理	(193)
产业提升	(193)
平原林业建设现场会	(193)
双洎河湿地公园	(194)
党的群众路线教育实践活动	(194)
农业机械管理局	(194)
概况	(194)
“三夏”、“三秋”作业	(194)
农机购置补贴	(195)
农机跨区作业指挥中心	(196)
农机安全生产	(196)
农机服务体系建设	(196)
农机推广	(196)
农机培训	(196)
农机化宣传	(196)
气 象	(197)
基础业务	(197)
气象现代化建设	(197)
人工影响天气	(197)
决策气象服务和公共气象服务	(197)
综合改革	(198)
气象宣传	(198)
廉政建设	(198)

工 业

电力工业	(199)
电力供应	(199)
电网安全管理	(199)
安全生产	(199)
电网建设	(199)

优质服务	(200)	供销合作	(209)
内部管理	(200)	支农服务	(209)
科技创新	(200)	民生建设	(210)
企业文化	(201)	社有资产	(210)
集体企业	(201)	信访安全稳定	(210)
河南黄河旋风股份有限公司	(201)	效能提升	(210)
内部管理	(201)	党风廉政建设	(210)
内控与预算	(202)	党的群众路线教育实践活动	(211)
财务管理	(202)	物资流通	(211)
人力资源管理	(202)	中原民营企业总部基地项目	(211)
安全环保 设备管理及产品质量	(202)	机械仓储物流园项目	(211)
推动流程再造、技术创新	(202)	中原铁路物流港项目	(212)
信息化建设	(203)	信访稳定	(212)
企业文化	(203)	粮食购销	(212)
项目申报及科研开发与管理	(203)	粮食收购	(212)
恒光热电有限责任公司	(204)	体制改革	(212)
经济指标	(204)	信访稳定	(212)
设备改造、检修、维护	(204)	市场监管	(212)
制度化管埋	(204)	安全储粮和生产	(213)
企业文化建设	(205)	遗留问题解决	(213)
燃料管理	(205)	烟 草	(213)
河南森源集团有限公司	(206)	概况	(213)
科技创新	(206)	卷烟工作	(213)
市场拓展	(206)	依法治烟	(213)
产业和装备升级	(206)	经营管理	(214)
企业管理	(207)	队伍建设	(214)
资本运营	(207)	中石化长葛石油分公司	(215)
		保供服务	(215)
		业务经营	(215)
		管理工作	(215)
		党建工作	(216)

商 贸

商 业	(208)
基层党建	(208)
信访稳定	(208)
商业企业改制	(209)
国有资产管理	(209)
安全生产	(209)
创建工作	(209)
红星美凯龙商业综合体项目	(209)

城市建设 城市管理

城乡规划	(218)
总体规划	(218)
全域规划	(218)
新区城市设计	(218)

清漯河规划编制	(218)
乡村示范点	(218)
党的群众路线教育实践活动	(218)
规划展览馆	(219)

城市建设

重点项目	(219)
基础设施建设	(219)
建设监管	(219)
工程质量安全监管	(219)
公用事业监管	(219)
党建工作	(219)

城市管理

执法管理	(220)
环境卫生	(220)
城管执法	(220)
广告渣土管理	(220)
队伍建设	(220)
党建工作	(221)

土地与房产管理

国土资源管理

耕地保护	(222)
建设用地审批	(222)
土地市场	(222)
农村集体土地确权登记发证	(222)
土地整理项目	(222)
城乡建设用地增减挂钩项目	(223)
执法监察	(223)
地质灾害防治及矿产资源整治	(223)
信访稳定	(223)

房产管理

党的群众路线教育实践活动	(223)
保障性安居工程建设	(223)
房地产市场发展	(223)
物业行业管理	(224)
房屋权属登记	(224)
房地产执法、装饰管理及其他工作	(224)

水利 环保

水利

自然地理	(225)
社会经济	(225)
水利简况	(225)
水利示范方	(225)
农村安全饮水	(225)
西部乡镇引水灌溉	(225)
生态水系	(226)
防汛抗旱	(226)
三大水利项目建设	(226)
移民后期扶持	(226)
招商引资	(226)
水资源管理	(226)
党的建设及精神文明建设	(226)

环境保护

概况	(227)
宣传教育	(227)
环境管理	(227)
污染防治	(227)
清漯河流域水环境综合整治	(228)
总量减排	(228)
队伍建设	(228)
环境信访	(228)

南水北调

移民后期扶持

移民后扶项目	(229)
移民培训	(229)
社会保障	(229)
新闻宣传	(229)
信访稳定	(229)

南水北调干线工程	(230)
概况	(230)
临时用地复垦	(230)
施工影响处理	(230)
环境维护	(230)
充水试验	(230)
正式通水	(231)
档案自验	(231)
南水北调配套工程	(231)
概况	(231)
西部水厂建设	(231)
配套工程通水	(231)
工程管理	(231)

交通 通信

公路交通	(232)
农村公路建设	(232)
农村公路管养	(232)
路政管理	(232)
行业监管	(233)
作风建设	(233)
党的群众路线教育实践活动	(233)
公路管理	(234)
重点工程	(234)
公路养护管理	(234)
路政执法管理	(234)
铁路交通	(235)
安全生产	(235)
思想稳定	(235)
队伍建设	(236)
关心职工	(236)
客货营销	(236)
队伍素质	(236)
增收节支	(237)
邮 政	(237)
万亩示范方	(237)
群众满意的基层站所	(237)

提升企业形象	(237)
基础能力建设	(238)
党风廉政建设	(238)
队伍建设	(238)
电信公司	(238)
网络建设	(238)
客户服务	(238)
联通公司	(239)
经营发展	(239)
网络建设	(239)
服务工作	(239)
综合管理	(239)
移动通信公司	(240)
信息化建设	(240)
网络信息化建设	(240)

教育 体育

教 育	(241)
德育教育	(241)
学前教育	(241)
义务教育	(241)
职业教育	(241)
民办教育	(241)
成人教育	(242)
特殊教育	(242)
素质教育	(242)
教育保障机制	(242)
重点建设项目	(242)
教育信息化建设	(242)
教科研工作	(243)
教育教学质量	(243)
校园安全	(243)
机关建设	(243)
体育发展中心	(243)
第三届运动会	(243)
全民健身示范市	(244)
体育馆和全民健身活动中心	(244)

青少年体育竞赛与训练	(244)
体育产业	(244)
许昌技术经济学校	(244)
思想政治工作	(244)
党的群众路线教育实践活动	(244)
校园文明创建	(245)
组织建设	(245)
宣传工作	(245)
廉政建设	(245)
创办德国模式的考培中心	(245)
打通人才成长通道	(245)
教学管理	(246)
德育工作	(246)
招生就业培训	(246)
附属医院	(247)
驾校	(247)
后勤管理	(247)

文化 广播电视 科技

文 化	(248)
群众文化活动	(248)
文化惠民工程	(248)
“两馆一站”活动	(248)
文艺创演	(248)
文化市场管理	(248)
文物和非遗保护	(248)
队伍建设	(249)
文学艺术	(249)
作家协会	(249)
书法协会	(249)
美术家协会	(249)
戏剧曲艺协会	(249)
音乐舞蹈家协会	(250)
民间艺术家协会	(250)
文艺活动	(250)
广播影视	(251)
宣传工作	(251)

事业建设	(252)
安全播出	(252)
队伍建设	(252)
新华书店	(252)
图书发行	(252)
图书市场	(253)
中心门市部复合式书店服务	(253)
新区出版物发行网点项目申报	(253)
党建工作	(253)
精神文明建设	(253)
科 技	(254)
知识产权	(254)
科技创新	(254)
成果鉴定	(254)
项目申报	(254)
科普宣传	(254)
防震减灾	(254)
科技人才	(254)
产业提升	(255)
科 协	(255)
科普宣传	(255)
“三创一带”活动	(255)
服务大局	(256)

卫生和计划生育

卫 生	(257)
基层医疗	(257)
新型农合医疗	(257)
基本和重大公共卫生服务项目	(258)
综合改革	(258)
监督管理	(258)
综合服务	(258)
党的群众路线教育实践活动	(259)
人口和计划生育	(259)
低生育水平	(259)
队伍建设	(260)
优质服务	(260)

救灾救济	(275)
优抚安置	(275)
社会事务	(275)
信访稳定	(276)
机关文化建设	(276)

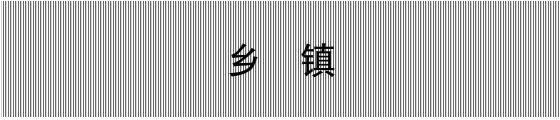
残疾人事业	(277)
残疾人培训	(277)
残疾人康复	(277)
助残日活动	(277)
残疾人扶贫	(277)
残疾人专项调查	(277)

产业集聚区

产业集聚区	(278)
示范创建	(278)
经济指标	(278)
基础设施建设	(278)
工业项目建设	(279)
招商引资	(279)
生态水系建设	(279)
土地征收	(280)
产城融合发展	(280)
优化发展环境	(280)
党的群众路线教育实践活动	(280)
基层组织建设	(280)
大周产业集聚区	(280)
示范创建	(280)
经济指标	(280)
基础设施建设	(280)
工业项目建设	(281)
招商引资	(281)
党的群众路线教育实践活动	(281)

办事处

长兴路街道办事处	(282)
党建工作	(282)
城镇化建设	(282)
城市创建	(282)
税收	(282)
计划生育	(283)
安全稳定	(283)
民生工作	(283)
建设路街道办事处	(284)
经济发展	(284)
重点项目	(284)
城市创建	(284)
基层建设	(285)
社会事业	(285)
金桥路街道办事处	(286)
工业经济	(286)
农业经济	(286)
城镇化建设	(286)
社会稳定	(287)
社区服务	(287)
社会事业	(288)
党的群众路线教育实践活动	(289)
自身建设	(289)
长社路街道办事处	(290)
优化产业结构	(290)
城镇化建设	(290)
社区建设	(290)
社会事业	(291)
安全稳定	(291)
党的群众路线教育实践活动	(291)
队伍建设	(291)
党风廉政建设	(292)



乡 镇

增福庙乡	(293)	产业集聚区建设	(304)
工业经济	(293)	城镇建设	(305)
农业生产	(293)	农业生产	(305)
安全生产	(293)	民生改善	(305)
创建工作	(294)	安全稳定	(305)
村级换届	(294)	社会事业	(306)
社会稳定	(294)	党的群众路线教育实践活动	(306)
民生改善	(294)	石固镇	(307)
官亭乡	(296)	工业经济	(308)
企业项目	(296)	农业建设	(308)
农业产业	(296)	乡村建设	(308)
信访稳定 平安创建	(296)	城镇化建设	(308)
安全生产	(296)	民生建设	(308)
乡村建设	(297)	商贸旅游	(309)
税收征管	(297)	基层组织建设	(309)
社会事业	(297)	平安建设	(309)
作风建设	(297)	坡胡镇	(311)
党的群众路线教育实践活动	(297)	工业经济	(311)
石象镇	(298)	平安创建 安全生产	(311)
党的群众路线教育实践活动	(299)	农业经济	(311)
信访稳定 安全生产	(299)	乡村创建	(312)
农业建设	(299)	社会事业	(312)
美丽乡村建设	(300)	基层组织建设	(312)
民生改善	(300)	后河镇	(314)
村级换届	(300)	城镇化建设	(314)
古桥镇	(301)	工业经济	(314)
农业经济	(302)	农业经济	(314)
二、三产业	(302)	美丽乡村建设	(314)
基层组织建设	(302)	党的群众路线教育实践活动	(314)
社会事业	(302)	生态旅游	(315)
信访稳定 安全生产	(302)	民生建设	(315)
人文历史	(303)	老城镇	(316)
美丽乡村建设	(303)	信访稳定 安全生产	(316)
和尚桥镇	(304)	新区产业集聚区	(316)
		经济建设	(316)
		城镇建设	(317)
		惠农政策	(317)
		新农村建设	(317)
		改善民生	(317)
		基层组织建设	(317)

社会事业	(317)
大周镇	(319)
农业生产	(319)
产业集聚区	(319)
城镇化建设	(319)
综合治理 信访稳定	(319)
党的建设	(320)
社会事业	(320)
董村镇	(321)
中心镇建设	(322)
工业经济	(322)
农业生产	(322)
民生民本	(322)
环境整治	(323)
信访稳定 安全生产	(323)
党风廉政建设	(323)
南席镇	(324)
农业基础建设	(324)
新型社区建设	(325)
美丽乡村建设	(325)
社会事业	(325)
社会治安综合治理	(325)

附 录

一、中共长葛市委、长葛市人民政府文件目录	(327)
二、2014 年度市委、市政府表彰名单	(343)
三、文史窗	(354)
“豫地密码·千年古县”系列之长葛（一）	(354)
“豫地密码·千年古县”系列之长葛（二）	(356)
“豫地密码·千年古县”系列之长葛（三）	(358)
中国书画千字文	(361)
未了的牵挂	(367)
陃 山	(376)
根之堂养生汤	(398)
四、2013 年长葛市主要统计资料	(400)

特 载

在市委经济工作会议上的讲话

刘胜利

(2015年1月19日)

同志们：

今天会议的主要任务是，深入贯彻落实中央、省委和许昌市委经济工作会议精神，全面分析经济发展新常态的新变化、新特征、新趋势，回顾总结2014年工作，安排部署2015年工作任务，动员全市上下主动适应经济发展新常态，千方百计保持经济社会持续平稳健康发展的良好态势，确保“十二五”圆满收官。刚才，俊营同志按照市委常委会研究的意见，对今年的经济工作进行了全面部署，安排得很具体、很系统，大家要认真贯彻落实。下面，我再强调三个方面的问题。

一、深刻认识新常态，提振干事创业精气神

刚刚过去的2014年，是长葛改革发展进程中极不平凡、极具挑战的一年，也是转调求进、成果丰硕的一年。一年来，面对复杂严峻的形势和艰巨繁重的任务，全市上下团结一致、真抓实干，稳增长、调结构、促改革、扩开放、惠民生、防风险等各项工作都取得了明显成效。尤其是我们结合新的形势和任务，谋划实施了一批打基础、管长远的大事实事：“四五四”产业发展战略深入实施，建设中原经济区中先进制造业基地迈出实质性步伐，尤其是引进了大连再生资源交易所、成功发布中原再生资源价格指数，以及森茂公司工业机器人生产等，电子商务、智能化引领产业转型升级取得重大突破。化解企业金融风险有力有效，市财政注入资金近2亿元设立资金池，一定程度缓解了企业还贷困难。田园风光、生态宜居城市建设富有成效，对接郑州航空港建设有序推进；“一环三河五贯通、

一核十湖三湿地”的城区水系规划建设取得阶段性成果，双泊河国家湿地公园通过国家林业局审批，被确定为国家湿地公园试点单位；美丽乡村建设高聚焦启动，农村生产生活环境大为改观；引进高端城市资源进展顺利，建业、绿城等知名房地产集团进驻长葛；市职教集团与许昌学院联合办学、与德国工商大学合作的中德员工培训及考试中心开始招生。社会管理得到加强，“百日会战”扎实开展，社会治安打防控工作进一步严密，一大批信访积案得到有效化解，群众满意度和安全感指数持续提升。教育实践活动成效显著，优化了政治生态，凝聚了干事创业的强大正能量，整个活动得到了省派县督导组的充分肯定，综合考评得分位居许昌各县市第一。这些成绩的取得，是市委、市政府正确领导的结果，是全市干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表市委，向为长葛改革发展付出心血和汗水的广大干部群众表示衷心的感谢！

回首过去，我们倍感振奋；展望未来，我们豪情满怀。2015年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，做好今年的各项工作，意义重大。在前不久召开的中央、省委和许昌市委经济工作会议上，习近平总书记、郭庚茂书记和王树山书记都对“新常态”作了深刻阐述，明确指出，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期的大逻辑，是做好经济工作的前提。我们要深刻领会、正确认识经济发展新常态的特征和要求，提振精气神，做到观念上适应、

认识到到位、方法上对路、工作上得力，牢牢掌握经济发展主动权。

第一，认识新常态，必须顺应趋势变化。在中央经济工作会议上，习近平总书记精辟分析了我国经济发展新常态带来的“九个趋势性变化”。长葛经济和全国一样，正同步迈入发展新常态，发生着一系列具有趋势性、转折性的深刻变化。具体表现为五个方面：一是从经济增速看，高速增长已经难以为继，中高速增长将成为常态。顺应这一趋势性变化，要求我们破除“GDP崇拜”“速度情结”和“换挡焦虑”，更加注重提升经济发展的质量和效益。二是从增长动力看，投资和要素投入拉动已经明显减弱，以消费和全要素生产率提高为主的多元拉动将成为常态。顺应这一趋势性变化，要求我们从需求端和供给端同步发力，更好统筹掌控投资、消费和出口“三驾马车”，更加注重通过制度变革、结构升级和创新驱动来打破供给端瓶颈，多点、多向培育和增强经济增长动力。三是从产业结构看，传统产业格局正在加快打破，三产融合、高端高质、区域协调的发展将成为常态。顺应这一趋势性变化，要求我们坚定不移地走转型升级之路，更加注重融合发展、高端发展、协调发展，全面提升产业层次和水平。四是从发展方式看，粗放型、外延式增长已经走到尽头，集约型、内涵式发展将成为常态。顺应这一趋势性变化，要求我们更加自觉地转方式、提质量、增效益，进一步把发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长。五是从管控风险看，各类隐性风险已经逐步显现，防范和化解风险将成为常态。顺应这一趋势性变化，要求我们始终保持高度警醒，更加注重风险防控，坚决避免发生区域性、系统性风险，牢牢守住经济安全的“底线”。以上“五个趋势性变化”，从长葛层面印证了习近平总书记“九个趋势性变化”的重大研判，是我国经济发展新常态在长葛的具体表现，也是我市经济正在迈向形态更高级、分工更复杂、结构更合理新阶段的客观反映。认清和顺应这些趋势性变化，是我们做好新常态下经济工作的基本前提。

第二，认识新常态，必须保持清醒头脑。新常态下的长葛经济，与全国全省一样既有共性的一面，也有我们个性的一面，需要我们既看到相同趋势、又看到独有曲线，既看到基本规律、又看到特

殊规律，从而更加全面科学地把握中国特色、河南特点与长葛特征。一要看到新面貌、新气象。一方面，经济运行呈现逆势上扬。据统计，去年前三季度，全省、全国生产总值增速分别较上年同期回落0.2、0.3个百分点，在这一大背景下，我市主要经济指标逆势上扬，生产总值增长10%，并且万元GDP能耗、万元工业增加值能耗进一步下降。预计全年公共财政预算收入、规模以上工业增加值、固定资产投资分别增长15.2%、14.3%和19.5%，仍然都保持了10%以上的高速增长。另一方面，转型发展孕育重大突破。经过这些年的不懈努力，一大批科技含量高、市场前景好、带动作用强的大项目稳步推进，黄河工业园、森源二期、中森虎皇等项目进展顺利。去年全市实施亿元以上工业转型升级项目40个，形成了建成一批、在建一批、准备一批的项目建设良性循环。可以说，我们的经济转型后劲不断增强，势能不断蓄积，正在呈现从量变到质变的飞跃。还有就是我市的干事创业氛围日益浓厚。在经济下行压力加大的严峻形势下，全市广大干部群众始终保持着奋发有为的精神状态，自我加压，顽强拼搏，创业激情越来越高，争先斗志越来越强，发展底气越来越足。二要看到新机遇、新优势。中国经济是典型的大国经济，区域发展条件差异特征突出，这种区域间发展的不平衡，也为新常态下经济发展提供了更多腾挪的空间。中国经济经历了30多年的高速增长后，之所以能成功转入中高速，关键就在于区域间产业转移和协同发展，使其能够持续发力、绵绵不绝。因此，区域发展机遇极为珍贵，应当切实抓住用好。今天的长葛有着中原经济区、郑州航空港经济综合实验区建设的重大机遇，还有许昌将我市产业集聚区与中原电气谷打包，申报国家高新技术开发区等，这些区域发展的政策机遇是经济新常态的重要战略支撑，有利于我们更好地利用国际国内两个市场、两种资源，推动我市经济发展和对外开放站上新高度，获得新动力，拓展新空间，形成新格局。我们一定要打通神经末梢，对接国家战略，在区域经济发展的大棋中闪转腾挪、大显身手，在大机遇中赢得大发展。三要看到新挑战、新压力。从经济发展上看，我市经济运行质量效益还不高，综合实力还不强，产业结构还不合理；从社会发展上看，社会治理体系还不完善，社会治理能力有待进一步

提高，社会不稳定因素仍然存在；从党的建设和干部队伍建设上看，在新常态下，一些党员干部推动发展的方法不多、本领不强等等。我们应当清醒地认识到，新常态本身既是前所未有的挑战，也是千载难逢的机遇。每一次重大的发展机遇，都是区域间经济进退消长、发展位次重新洗牌的关键时期，谁能抢抓机遇，谁就能占据主动。全市上下必须保持强烈的责任意识、忧患意识、进取意识，坚定信心，正视问题，勇闯新路，把长葛的经济转型发展不断引入新境界。

第三，认识新常态，必须坚定发展信心。思路决定出路。能否实现科学发展、加速发展，关键要看发展的思路是否明确，选择的道路是否准确，采取的措施是否正确。近年来，我们在国际金融危机、资源环境约束加剧的双重压力倒逼下，见势早、行动快，致力打造长葛发展升级版，走出了一条科学发展之路。实践证明，我们的发展思路与新常态下的新形势合时合拍，与中央、省委要求契合吻合，是推进长葛发展的现实选择和科学决策，是引领长葛走向繁荣的必由之路。一是顺应了新常态下增速变化之势。增长速度由高速向中高速转换，这是经济新常态的基本特征。当前，在经济发展的内在支撑条件和外部需求发生深刻变化的情况下，要求经济增长速度进行“换挡”、经济增长目标向合理区间进行“收敛”，不再单纯追求速度，而是另辟蹊径寻求新的发展，实现革命性转变。其实我们多年来一直在努力这样做。这些年，我们把“调转”放在工作总要求的首位，即使牺牲一定的发展速度，也坚定不移地加快经济转型发展，明确提出，凡是不符合国家产业政策的项目，一律不准建设；凡是搞高新技术产业、延长产业链和精深加工的投资商，都要高接远迎。同时，淘汰了一大批落后产能，仅去年我们就关闭了大周 500 多家小冶炼厂。正是由于我们痛下决心，拿出了“壮士断腕”的果敢行动，长葛经济转型升级的步伐才不断加快。二是选对了新常态下结构优化之路。结构调整阵痛期是我国经济面临的“三期叠加”形势的重要内容，也是经济新常态的重要表现。这些年，面对长葛经济结构不合理的“顽症痼疾”，我们坚持以产业集聚区建设引领经济转型，发展措施涵盖了基础设施建设、城乡一体化建设、文化旅游建设、教育体育等经济社会发展的方方面面，实现

了产业结构、经济结构、投资结构、城乡结构、消费结构的优化升级。三是找到了新常态下动力转换之源。增长动力由要素驱动、投资驱动向创新驱动转换，这是经济新常态的核心内涵。这些年，我们始终把握发展高新技术产业，加快推动传统产业高端化、新兴产业规模化作为强市之本、富民之要、动力之源，科技进步对经济增长的贡献率达到 70%；企业博士后流动工作站、科研工作站数量位居许昌市第一，就在不久前，森源集团与清华大学合作成立了电动汽车、核电装备两个研究院；全市从事高新技术领域生产的企业达 290 多家，初步实现了产业由粗放型向集约型的转变，企业产品由“长葛制造”向“长葛创造”的转变，增长动力由要素驱动、投资驱动向创新驱动的转变。

在经济新常态之下，我们对既有的正确思路和工作措施，要坚定不移地保持和巩固，与时俱进地丰富和发扬，让转型升级成为鼓舞广大干部群众斗志铿锵有力的“鼓点”，成为指导全市各行各业和各项工作突出明亮的“航标”。这样，面对如期到来的经济新常态，我们就可以自信自豪地宣布：精彩永远在前方，我们已经在路上！

二、主动适应新常态，打造长葛发展升级版

近年来转型发展的生动实践，为我们主动适应新常态，赢得了较大的回旋余地、打下了坚实的工作基础。我们要在深入理解中央、省委和许昌市委要求，准确把握我市发展实际的前提下，深入实施好以往一系列转型发展的措施办法，坚持持续用力，追求久久为功。基于这样的考虑，2015 年，要按照“工作项目化、项目目标化、目标责任化、责任指标化”的要求，实施“十大工程”，努力实现新常态下的创新发展、协调发展、绿色发展、和谐发展。

一是实施农业农村示范工程。当前，农业生产正面临着生产成本上升这一严峻问题，推进现代农业精品化、特色化发展，推进一二三产融合互动发展势在必行。重点抓好三个方面：一要切实抓好国家“2011 计划”3 万亩现代农业实验区、许昌市 50 万亩节水灌溉项目区等项目建设，进一步改善农业生产条件，确保粮食安全。二要结合观光旅游、休闲采摘，科学制定《长葛市都市生态农业发展指导意见》，聘请知名设计单位进行生态景观农业总体规划，尽快打造一批观光农业精品线路和

示范点。三要持续开展改善农村人居环境、建设美丽乡村活动，持续提升标准，尤其要把沿路乡镇所在地、企业作为重点，加快建立政府引导、群众参与的管理机制和网络，形成常态化、长效化，确保不反弹。

二是实施工业转型升级工程。传统产业是我们保持经济稳定运行、防止出现系统风险的重点；新兴产业则是我们转变发展方式、优化产业结构的前进方向，必须要坚持“两手抓”。一手抓发展增量，就是要坚持培育和引进并重，加快发展新能源、新材料、生物医药、工业机器人等，我们已有基础的战略性新兴产业，打造一批发展前景好、科技含量高、品牌影响大的重点企业，积极构建绿色、循环、低碳、高效的现代产业体系，让新兴产业“新芽长成大树”，尽快形成规模效益。一手抓优化存量，就是要坚定不移推进传统产业高端化，加快再生金属加工、汽车零部件等主导产业延链补链，以新技术、新装备改造传统产业，向高端化、低碳化、智能化迈进，不断提升科技含量、产品附加价值，推动产业链条从“前端向末端延伸”，价值链条“从低端向高端攀升”，让传统产业“老树开出新花”，形成新的生产力。这里强调三点：一是两个产业集聚区及各乡镇、办事处，要抓紧对辖区内停建、停工以及效益差的企业进行排查摸底，制定方案，建立台账，限期腾笼换鸟。二是要力争进入全国循环经济示范市，争取更多政策资金，打造千亿级再生金属加工产业。三是要认真研究传统产业转型升级如何与龙头企业对接，今年重点抓好对森源集团配套产品企业的摸底，拿出对接方案，切实提高区域内中小企业的配套能力。

三是实施服务业攻坚工程。要坚持把服务业作为转型发展的新引擎和培育新经济增长点的重要抓手，以“一区四园两基地”为重点，全面推进服务业发展提速、规模扩大、结构优化，着力打造对接空港的现代物流承接区。“一区”，即特色商业街区，重点是引进服务业龙头企业和高端品牌，抓好义乌商贸城、红星美凯龙等项目建设，加快打造服务业发展新高地。“四园”，即机械汽配物流园、钢材制品物流园、葛天再生金属专业物流园、中原铁路物流园，要同步推进电商平台建设，着力打造现代综合商贸物流园。“两基地”，即企业总部基地和电子商务产业基地。企业总部基地重点抓好黄

河集团、洪福摩尔国际等项目，大力发展研发设计、融资租赁、信息技术服务、电子商务、商务咨询、服务外包、售后服务等新业态。电子商务产业基地主要是依托民营企业基地建设，积极与阿里巴巴对接合作，加快打造电商服务平台，促进信息化与工业化加快融合。同时，要抓紧对现有市场进行全面排查摸底，以建设专业化市场为目标，组建专门团队，一个一个去研究，科学确定市场数量、规模和分工；要坚持政府规划主导，即一张蓝图绘到底；要坚持政府管理主导，即由职能部门在市场内设立服务窗口，加强监管服务，包括税收服务，切实推动各类市场规范发展。

四是实施城镇化提质工程。当前，我们正处于新型城镇化加快发展的阶段，这也是我们新常态下经济持续增长的重要优势。要坚持以人为核心的新型城镇化，着力抓好四个方面：一要强化规划。就是要高标准编制对接航空港规划、老城区改造规划，尤其要推进产业集聚区总体规划“五规合一”，切实以一流的规划引领城镇化建设。二要建精品。就是要强化精品意识，无论地下管网工程，还是地上道路建设工程，以及游园、绿地、小区，包括新区学校、体育馆、医院等工程，都要高标准建设，切实把每个城市细胞都打造成为精品工程。三要优绿化。就是要坚持把绿化放到更加突出位置，按照“立体绿化、彩色绿化、微地形绿化”的要求，把城市每条通道都打造成为四季常绿、四季彩色的风景线。一个要求，凡今年确定的绿化项目，春节前必须全部完成前期工作，确保春节后按期实施。四要重管理。就是要严格按照“五城同创”标准，以数字化城管为重点，不断提升交通、卫生、市容市貌等方面的管理水平。要扎实开展“无违建”乡镇办事处、行政村创建活动，强力推进“两改一拆”，即棚户区和旧厂区改造和违法建筑拆除，切实规范城乡建设秩序。尤其是棚户区改造，继续实行常委分包责任制，严格坚持政府主导拆迁和依法拆迁，务求实现突破。

五是实施财税金融增效工程。重点抓好三个方面：一要大力培植新税源。今后，无论工业项目，还是服务业项目，都要与培植税源结合起来，没有税收的项目一个也不要。二要强化征管。乡镇办事处要继续加强协税护税工作，每月通报一次进度，确保均衡入库。财税部门要抓紧建立“以地为主、

用电为辅”的新型税收核算体系，对产业集聚区的企业，按每亩地一年五万元标准核算税收，达不到标准的，取消优惠政策；对闲置厂院的土地使用税进行清查清缴，确保应收尽收；每月分行业、分辖区筛选税收差异企业3户，严厉打击偷漏税行为。三要推进诚信长葛建设。主要是加快构建税银企三方合作平台，对企业分类进行纳税信用等级评定，把税收信用纳入企业信用体系，实行银行贷款与企业纳税信用直接挂钩，切实维护全市金融生态。

六是实施生态建设工程。要积极顺应人民群众对“APEC蓝”的期待，把生态文明理念融入经济建设中去，努力实现新常态下的绿色发展。要在实行最严格的生态保护基础上，以“两园三湖一带两湿地”为重点，力推生态文化旅游融合发展，加快建设田园风光生态宜居城市。“两园”，即葛天源、钟繇书法文化园。葛天源要继续高标准规划建设，大力发展生态休闲、温泉度假等高端旅游项目；钟繇书法文化园要强化与外商对接，引进战略合作者。“三湖”，即佛耳湖、增福湖、南水北调调节湖。佛耳湖要加快建设进度，并通过引佛济清，解决清漯河通水问题；增福湖要抓好扩容，及早把黄河水引过来；南水北调调节湖要抓紧规划设计，尽快启动建设。“一带”，即南水北调休闲旅游观光带，要打造成为水清、树绿、景美的休闲景观。“两湿地”，即双洎河国家湿地公园、杜村寺生态湿地。双洎河国家湿地公园已经通过国家审批，每年都有专项资金，要尽快聘请一流规划设计单位，编制详细规划和施工设计图，积极招商引资，抓紧开工建设；杜村寺生态湿地，必须确保6月底前运行。

七是实施利民惠民工程。要牢固树立改善民生不惜力的理念，把解决民生问题作为最重要、最基本的目标来实现，集中财力多为人民群众办实事、办好事，让群众生活的更舒心、更顺心、更安心。一要积极借鉴柯城区“一校两区”经验，制定实施教育三年提升计划，选择条件成熟的学校开展试点工作，解决好教育体制、教师管理、学校布点等问题，切实提升农村教育质量，巩固全国义务教育基本均衡市成果。二要积极引进高端教育、医疗、养老、体育、健身等资源，提升城市服务功能，增强城市吸引力。三要抓好十件实事，顺应群众对美

好生活的新期待，市委、市政府确定了农贸市场改造、改善公共交通服务等十件看得见、摸得着的民生实事，各相关部门要高度重视，精心组织，严格责任，扎实推进，不折不扣兑现好承诺。

八是实施改革创新工程。今年是全面深化改革的关键之年，中央和省市各项改革措施将进入密集实施阶段，改革任务会十分繁重。一要承接好上级改革举措。要系统学习改革政策、深刻领会改革精神、正确把握改革方向，并切实指导好工作实践，做到工作布局和工作部署紧跟上级步伐，确保我们的28项重点改革任务有序推进，尽快形成一批可检查、可量化、可实录的阶段性成果。二要打造出自身改革亮点。要结合长葛实际和群众意愿，找准主攻方向和发力点，确保改革接地气、能落地、有特色。当前，要围绕“项目最少、时限最短、程序最简、收费最低、服务最佳”这一目标，大力推进政府权力清单、负面清单、责任清单和网上行政审批等建设，进一步转变政府职能，提高行政效率。同时，要以网上审批服务、数字化城管、无纸化办公等为重点，加快智慧城市建设，推进互联网在政府、企业、市民中的运用。三要突出创新驱动。要充分发挥政府在科技创新中的导向和激励作用，支持企业提高自主创新能力。要加快建立人才库，充分发挥智库对经济社会发展的促进作用。要积极运用电子商务助推转型升级，商务局具体负责电子商务在企业中的推广运用，服务业办公室具体负责在服务业企业中的推广运用，两个部门要分别拿出具体实施方案。

九是实施和谐平安工程。要按照“整合资源、条块结合、整体推进、注重实效”的原则，着力解决影响社会和谐稳定的突出问题。一要强法治。认真贯彻落实党的十八届四中全会精神，进一步研究制定推进依法治市的行动方案，深入开展社会主义法治教育，积极开展好“法律六进”、“送法下乡”等行之有效的法治宣传活动，不断增强党员干部和群众的法治意识，促进干部依法行政、群众依法维权、各方和谐共处。二要防风险。各级各部门要进一步增强防风险的意识，切实加强重点行业、重点部位、重点领域及薄弱环节安全监管，严格落实人员密集场所和大型群众性活动安全防范措施，有效防范和坚决遏制重特大事故发生；尤其要注重做好非法集资活动的防范和打击，保护广大人

人民群众的切身利益，维护正常的金融秩序和社会稳定。三要促和谐。以深化基层平安创建为载体，继续加强社会治安综合治理，完善治安防控体系，夯实综治基层基础。要注重从传统社会管理向现代社会治理转变，着力解决影响社会稳定的源头性、根本性、基础性问题。要加强和改进信访工作，严格落实党政领导干部接访下访制度，集中力量化解信访积案，依法严厉打击违法上访，维护正常信访秩序。

十是实施党的建设工程。要牢固树立“从严管党治党”理念，聚精会神抓党建，不断提高党的执政能力和领导水平。一要切实落实“两个责任”。毫不手软地查处腐败分子，坚决果断地纠正不正之风，营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态，把清正廉洁写在长葛干部队伍旗帜上。二要深入开展“基层组织提升年”活动，重点是完善落实四项基础制度，提升基层党组织的凝聚力和战斗力。三要真抓好“回头看”。持续巩固和深化教育实践活动成果，推进作风建设常态化、长效化。要定期举办党员干部培训班，尤其要加强对新当选的村“两委”干部的培训，深化拓展“双学双比”活动，进一步提升公职人员的素质能力。

三、科学引领新常态，凝聚转型发展正能量

做好新常态下的经济工作，关键在领导，关键在干部。我们一定要与时俱进，转变思想观念，改进工作方式，不断提高领导经济工作的法治化水平和专业化能力，以新作为引领新常态、凝聚转型发展正能量。

一要跟得上。新常态下，如果我们各级干部思想方法、领导方式和能力素质跟不上，还按传统方式，靠行政命令管理经济，拼优惠政策吸引项目，发展路子会越走越窄。作为党员干部，首先是思想要跟得上。面临的形势越复杂、任务越艰巨，就越需要增强政治意识、看齐意识、坐标意识，坚定正确方向。各部门各单位要牢固树立全市一盘棋观念，凡市委、市政府部署的工作，要不折不扣抓好落实。其次是思维要跟得上。要彻底摒弃惯性思维，坚持以战略思维谋全局，以辩证思维解忧难，以法治思维图善治，以系统思维聚合力，以底线思维定边界，以创新思维增活力，善于观大势、谋大事，不断提升适应新常态的战略思维能力。其三是

能力要跟得上。要加强学习、深入研究，全面认识和准确把握新常态的内涵、特征和表现形式，密切关注新常态下的宏观政策调整，不断提升研究谋划、务实运作、组织协调、开拓创新和善抓落实的能力，持续增强新常态下驾驭经济工作的水平。今年，对省委出台的一系列全面深化改革措施，市委中心组要列出学习计划，各级各部门都要主动学习运用。

二要抓得准。抓工作必须树立精准理念，搞好精准对接，坚持精准发力，强化精准服务，确保工作实效。一要做到“三准”，当好明白人。要把准中央精神、把准省情市情、把准本部门本单位的症结问题，弄清楚我们的任务是什么、主要矛盾是什么，搞明白问题出在什么地方，用什么办法能够解决。二要突出“三聚”，抓好关键点。要做到聚焦，找准主攻方向，把握好关键点，确保目标定位准，打击精度高，实际效果好；要做到聚神，把主要精力放到工作上，一心一意抓发展；要做到聚力，统筹资源集中攻坚，干一件成一件，以重点突破带动全局。三要坚持做到“三专”，着力破瓶颈。坚持专题，就是要抓住制约经济社会发展的突出问题，组成专题小组集中研究；坚持专案，就是对每个专题都要制定专门方案、专门计划，对症下药；坚持专业，就是要抽调领导干部、专家学者、专业队伍去推动。切实通过“三准三聚三专”，提升精准服务水平，把事情办好、办实、办快。

三要沉得下。目前，我们一些工作之所以推不动，主要是一些干部俯不下身、沉不下去，有了矛盾不调查、不研究、不去解决，把一些本该及时解决的问题拖成了老大难。有多大担当就有多事业。关于这方面，三点要求：一要善于发现问题。发现问题，必须深入一线。今年，从县级领导干部做起，各级干部都要抽出大量时间，深入到项目、工程、农村一线去，看突破了什么、有什么实效、有什么问题，努力做到“情况在一线掌握、问题在一线发现、难点在一线突破”。二要敢于触及矛盾。在其位，就要守土有责、守土负责、守土尽责，碰到难题敢于触及，遇到矛盾主动解决，想方设法把问题化解在萌芽状态，解决在职责范围之内。应该说，目前有些问题解决起来确实有难度，但也决不能敷衍了事，必须要拿出可行性对策或建议，提请分管领导乃至主要领导去讨论、去研究。

三要勇于解决问题。任何困难和问题，只要认真对待，都能找到解决的办法。刚才也讲了“三准三聚三专”要求，我们解决问题，必须了解清楚上级政策是什么，外地经验有什么，问题核心是什么，只要三者都弄清楚，肯定会找到解决的办法。

四要推得实。主要建立完善四大推进机制：一是调度机制。对于今年确定的十大工程，责任领导要一周一调研，发现问题，现场办公解决；市政府一月召开一次推进会，市委常委（扩大）会两个月听取一次汇报。二是督查机制。综合采取领导督查、“两办”督查、人大政协视察、纪委监察等措施，加大对“十大工程”落实的督促检查力度。今天会议，我们下发了“十大工程”工作方案，会议之后，各责任领导要组织相关部门，抓紧时间列出各个工作专项，严格时间节点，按期抓督查抓推进。三是曝光机制。对于今年的重点工作，推进

不力的，全年曝光不少于两轮，责任部门负责人在全市性会议上作检查，责任领导在市委常委（扩大）会上作检查。四是问责机制。进一步严明工作纪律，对于不作为、慢作为、懒作为、乱作为的干部严格问责，抓一批典型；带不好队伍的，严格追究“一把手”责任。同时，要切实用好干部考核“指挥棒”，形成能者上、庸者让、懒者下的良好导向。

同志们，新常态要有新作为，新使命激发新动力。各部门各单位和广大党员干部，都要把思想和行动统一到市委的决策部署上来，坚定信心，鼓足干劲，锐意进取，以饱满的精神状态，全力以赴抓转型、积极稳妥促改革、不遗余力惠民生、持之以恒转作风，为在新的起点上打造长葛发展升级版，作出新的更大贡献！

政府工作报告

2015年2月7日在市十四届人大四次会议上

长葛市人民政府市长 尹俊营

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2014年工作回顾

2014年，面对复杂严峻的经济形势，在上级党委、政府和市委的正确领导下，全市上下认真贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列讲话精神，全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，较好地完成了市十四届人大三次会议确定的各项任务。预计全年完成生产总值452亿元，增长10%；规模以上工业增加值301亿元，增长14.3%；公共财政预算收入17.4亿元，增长15.2%；固定资产投资306亿元，增长19.5%；社会消费品零售总额120亿元，增长12.5%；城镇居民人均可支配收入22440元，农民人均纯收入12336元，分别增长10%；城镇化率达到48%；人口自然增长率控制在5.4‰以

内；圆满完成了上级下达的节能减排目标任务。

（一）坚持以稳中求进为基调，全力稳增长防风险。一年来，面对经济下行压力加大的严峻形势，我们坚持多管齐下、动态调控，确保了经济平稳运行、稳中有进，我市生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资等主要经济指标增速均高于许昌市平均水平，经济社会发展综合考评居许昌市第二名。大力实施“8153”投资促进计划，80个重点项目累计完成投资161.7亿元，项目建设对投资增长的贡献率达到52.8%，市产业集聚区连续4年进入全省“十强”，晋级二星级产业集聚区。认真落实企业服务各项机制，有效保障了企业资金、土地等要素需求，金融机构贷款余额比年初新增24.5亿元。稳妥处置企业财务风险，严厉打击非法集资，守住了不发生区域性金融风险的底线，我市荣获了河南省优秀金融生态县（市）称号。

（二）坚持以转型升级为主线，全力推动经济提质增效。一年来，我们大力推动结构调整、转型升

级，新型工业化和现代服务业发展迈出新步伐。扎实推进“企业转型提升年”活动，黄河、众品、森源、鑫金汇4家企业进入中国民营企业500强（占全省总数的三分之一），并进入河南省民营企业十强；3家企业通过省级工程技术研究中心认证，3家企业成功申报高新技术企业，2家企业荣获“河南省质量标杆企业”，7家企业的9个产品荣获河南名牌产品，10家企业的商标荣获河南著名商标，黄河公司荣获“河南省技术创新示范企业”，众品公司获批建设国家级博士后工作站，新天地公司获得国际发明专利授权，我市荣获中国中小企业发展环境百佳（县）市、全省科技工作先进市、全省品牌创建示范市。现代服务业加快发展，旅游重点项目进展顺利，双泊河国家湿地公园获批建设，金桥农产品综合批发市场、机械仓储物流园建成投用，众品公司的两个电商平台快速发展，中原再生资源国际交易中心投入运营，电子商务将成为新的经济增长点。新增规模以上工业企业102家、服务业企业269家，四达电力等3家企业启动新三板上市程序。税收占公共财政预算收入的比重达到75.6%，同比提高1.2个百分点，发展质量和效益明显提升。不断加大污染减排力度，区域环境质量持续改善。

（三）坚持以现代农业为方向，全力打牢农业基础。一年来，我们不断改善生产条件，大力发展现代农业，有力推动了粮食增产、农业增效。全部完成了东部高效节水灌溉项目区年度建设任务和西部乡镇的引水灌溉工程，国家“2011计划”3万亩现代农业试验区顺利实施，新建高标准粮田7.8万亩，粮食总产达到53.8万吨，我市第19次夺得“红旗渠精神杯”，荣获全国粮食生产先进（县）市。5个农技推广区域站全部建成投入使用，示范推广农作物新品种23个、农业新技术14项。新增许昌市级以上农业产业化龙头企业6家、农民专业合作社56家、家庭农场28家，新型农业经营主体不断壮大。众誉面业通过国家绿色食品认证，3家企业成功申报河南省无公害农产品基地，7家企业成功申报无公害畜产品，农产品质量安全水平明显提升。

（四）坚持以生态宜居为目标，全力改善城乡环境。一年来，我们立足建设美丽长葛，着力增强城镇综合承载能力，人居环境显著改善。年初确定

的40个城建项目顺利推进，24项完工投用，城市配套功能更加完善。新增城市绿化面积2.4万平方米，城区61条道路完成LED路灯改造，城市品位明显提升。第三水厂建成投入使用，广大市民用上了优质安全的丹江水。八一路立交桥开工建设，长社路西延等断头路竣工通车，群众出行更加方便。大周污水处理厂投入运行，城区雨污分流管网、石固污水处理厂、杜村寺人工湿地等项目开工建设，佛耳岗水库养殖网箱全部清除，清漯河城区段排污口全部封堵，水生态文明建设有效推进。扎实开展农村人居环境整治，89个重点村、24个示范村实现了“三无—规范—眼净”，高标准通过省委办检查验收，我市被确定为全省改善农村人居环境示范市。深入推进城市创建，顺利通过省级文明城市复检验收。

（五）坚持以改革开放为动力，全力增强发展后劲。一年来，我们坚持用改革开放的办法破解发展难题，经济社会发展活力和后劲持续增强。全面落实简政放权改革，取消审批项目6项，转日常工作30项，审批项目精简率达27%。全面启动县级公立医院综合改革，从2014年11月1日起，市人民医院、市中医院、市妇幼保健院实行了药品零差价销售。工商登记制度改革全面激发市场活力，新设立企业数量和注册资本同比分别增长58.6%和150%。通过开放招商，引进了中国低碳投资中心、大连再生资源交易所等战略合作伙伴，新签约合同项目99个，到位省外资金83亿元，实际利用外资1.35亿美元，直接出口1.25亿美元，利用外资和省外资金均居许昌市第一位，开放型经济发展水平明显提升。

（六）坚持以民生改善为根本，全力保障社会和谐。一年来，我们坚持把保障和改善民生作为政府工作的头等大事，不断加大民生投入，民生支出占公共财政预算支出的比重达到70%以上，“十项民生工程”和“十件实事”得到全部落实，社会大局保持和谐稳定。新增城镇就业人员17935人，农村劳动力转移就业2.4万人，城镇下岗人员再就业3968人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。新修改建农村公路70公里，4个扶贫开发整村推进项目圆满完成，80个行政村10.7万人安全饮水问题得到解决。新入住保障性住房困难群众288户，新农合参合率达到99.1%，城乡居民社会养

老保险参保率达到 97%，城乡低保、五保供养标准均高于全省平均水平，我市荣获全国五保供养先进市。投入资金近 1 亿元，改扩建标准化学校 120 所，全市 90% 以上中小学达到省定二类标准，顺利通过义务教育发展基本均衡市国家认定。许昌技术经济学校与许昌学院联合办学、与德国工商大学合作的中德员工培训及考试中心开始招生，职业教育办学层次和水平明显提升。市人民医院门诊医技综合楼开工建设，3 个社区卫生服务中心高标准建成，3 个乡级卫生院病房楼交付使用，医疗卫生服务体系更加完善。统筹解决人口问题取得新进展，我市荣获全省人口和计划生育工作先进市。市图书馆被命名为省级先进公共图书馆，2 个乡镇文化站被评为河南省先进文化站，石固镇再次荣获中国民间文化艺术之乡称号。成功举办第三届运动会，有效推动了群众体育的健康发展。民族宗教领域和谐稳定，我市被评为许昌市民族团结进步模范集体。积极探索基层服务管理新模式，不断完善应急管理体制机制，深入推进安全隐患排查治理，持续强化食品药品监管，积极化解信访积案，切实加强社会治安综合治理，群众安全感、满意度进一步上升。

一年来，我们自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案，一批人民群众关心关注的热点难点问题得到解决。扎实开展党的群众路线教育实践活动，持续强化教育培训，着力解决“四风”突出问题，政府行政效能、公务员能力素质明显提升。全面加强民主法治建设，第八届村委会换届选举圆满完成，法治政府建设有序推进；不断加强制度建设，依法行政、照章办事的氛围有效形成。加强廉政建设，强化行政监察和审计监督，反腐倡廉工作取得新成效。加强国防教育和双拥工作，军民融合式发展更加深入。广播电视、供销、物价、粮食、农机、残疾人、档案、人防、地方志、通信、气象、邮政、保险、烟草等工作取得新的成绩。

各位代表！在经济下行压力不断加大、各种困难挑战不断增多的情况下，取得这些成绩，实属来之不易，值得倍加珍惜，更为长葛今后的发展奠定了坚实基础。这是上级党委政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，更是全市人民团结务实、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众、驻长部队、武

警官兵、政法干警致以崇高的敬意！向在座的各位人大代表、政协委员和离退休老干部、老同志，以及所有关心、支持、参与长葛现代化建设的各界人士，表示诚挚的感谢！

同时，我们也要清醒地看到，虽然各项工作取得了新的成绩，但经济社会发展中还存在不少困难和挑战，政府工作也存在不少问题和不足。一是经济下行压力加大。受大环境影响，我市部分行业和企业经营困难、效益下降，稳增长任务艰巨。二是结构性矛盾突出。产业结构不够合理，服务业占生产总值的比重偏低，新兴产业和高新技术产业规模较小，城镇化水平不高，农业持续增产、农民持续增收难度增大。三是财政收支紧张。受政府债务进入还款高峰期、刚性支出增加等多种因素叠加影响，财政收支矛盾突出。四是改善民生任务依然艰巨。民生事业欠账较多，环境改善更加紧迫，社会稳定压力较大。五是政府职能转变不够到位。政府科学决策、创新发展、市场运作的有待进一步提高，一些单位和人员的思想观念、工作作风、能力素质与新常态的要求还不相适应等等。对此，我们一定高度重视，认真加以解决。

二、2015 年政府工作的总体要求和目标任务

各位代表！今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，做好今年工作意义重大。我们既要看到经济发展进入新常态面临的新变化、新情况、新问题，更要看到我们面临的重大机遇和独特优势。一是国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，营造有利于大众创业、市场主体创新的政策环境和制度环境，为我们加快发展提供了政策支撑。二是改革红利全面释放、城镇化建设和服务业发展全面提速，将进一步激发市场活力、拓展发展空间。三是国家实施“一带一路”开放战略、我市被省政府列入国家级重点开发区域，以及郑万高铁、郑合高铁、107 国道改线、许昌至机场快速通道建设全面启动等等，将进一步巩固长葛的区位、交通优势，有利于我们扩大开放、承接转移、借力发展。四是近期市产业集聚区被省政府认定为全省首批 10 个省级经济技术开发区之一，土地、税收等相关优惠政策将更加优越，发展空间将更加广阔。五是通过多年的顽强打拼，我们形成了门类齐全的工业体系，形成了一支懂经营、

会管理、善创新的企业家队伍，形成了一批高质高端、全国知名、引领转型的骨干企业和战略性新兴产业，特别是通过近年来全球金融危机的洗礼，长葛企业和干部群众开放包容、抱团取暖、团队协作、敢闯敢干的精神得到进一步凝聚和升华，成为我们应对危机、破解难题、加快发展的精神支柱和动力源泉。六是近年来我们建设了一大批打基础、利长远、增后劲的大项目，实施了一大批得民心、顺民意的民生工程，也打造了一支务实重干、敢于担当的干部队伍，全市上下形成了团结协作、克难攻坚、干事创业的强大合力，形成了风清气正、政通人和、繁荣稳定的大好局面。当前，长葛的发展基础更加牢固，发展思路更加清晰，发展优势更加凸显，发展动力更加强劲。我们一定要把握机遇，发挥优势，乘势而上，积极作为，努力创造长葛科学发展新优势、新辉煌。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和中央、省委、市委经济工作会议精神，主动适应经济发展新常态，积极推进“服务型”政府建设，以市委确定的“十大工程”为统领，以提高经济发展质量和效益为中心，着力调整经济结构、“强二精一做大三”，着力深化改革开放，着力强化创新驱动，着力改善民生民本，促进经济社会持续健康发展。

今年工作的主要预期目标是：生产总值增长9%，公共财政预算收入增长10%，工业增加值增长9.5%，固定资产投资增长18%，社会消费品零售总额增长13%，进出口总额增长8%，实际利用外资增长9%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长9%，城镇化率提高1.5个百分点，人口自然增长率控制在7‰以内，节能减排完成许昌市下达的目标任务。

做好今年工作，关键要做到以下五个方面：一是积极适应新常态。就是要清醒认识、准确把握经济从“高速”增长转向“中高速”增长，从“要素驱动”转向“创新驱动”，从“结构不合理”转向“结构优化”，从“隐含风险”转向“面临多种挑战”的新趋势、新特征，要快速适应、积极促进“四大转变”，切实增强工作的预见性、针对性、科学性。要深刻认识超常态增长正在谢幕，坚决摒弃过去单纯追求速度、规模的老习惯，努力实现有质量、有效益、可持续的发展。二是科学规划

谋长远。就是要把“十三五”规划编制作为一项中心工作，认真贯彻落实《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》，以现代化的思维和方式谋划推动各项工作，为“十三五”乃至更长时期的发展确定总坐标和路线图。三是千方百计稳增长。就是要准确把握稳中求进总基调，始终扭住发展不放松，精准应对经济下行带来的困难和挑战，全力保障经济平稳运行，在加快发展中实现经济转型，在转型升级中推进更高质量的发展。四是坚定不移促改革。就是要全面深化改革，以改革激发市场活力、增强发展动力，重点是要坚持“三力”并举，即进一步激发民间积极性，强化全社会创新创业，增强经济发展的“牵引力”；进一步促进社会公平正义，加快社会进步，增强全面发展的“支撑力”；加快政府转型，提升政府治理水平，增强经济发展的“服务力”。五是不遗余力惠民生。就是要坚持发展为民、发展惠民，拿出更多的财力，持续推进民生改善，让改革发展成果更多地惠及人民群众。

三、2015年的主要工作任务

根据以上奋斗目标，围绕市委确定的“十大工程”，今年着重抓好六个方面的工作：

（一）着力做强二产，推动工业转型升级

本着“调速不减势、量增质更优”，坚持抓增量与抓存量并举，以龙头带动、延链补链为动力，深入推进工业转型升级工程，努力打造长葛工业新优势。

扎实推进项目建设。大力实施“81235”投资促进计划，抓好80个重点项目建设，完成年度投资120亿元，带动全社会固定资产投资350亿元。重点抓好总投资231.8亿元的33个工业转型升级项目，力争年度完成投资93.9亿元。严格落实领导分包、台账管理、环境监察、跟踪问效等项目推进机制，及时解决项目建设中遇到的困难和问题，确保重点项目顺利推进、早日见效。对总投资10亿元的5个前期工业项目，要进一步明确责任，加强对接，破解瓶颈，力争早日落地。

培育壮大主导产业。持续实施产业集聚区提升工程，力争年内市产业集聚区主营业务收入突破1200亿元，主要指标达到三星级标准；理顺大周产业集聚区的管理体制，力争年内大周产业集聚区主营业务收入突破700亿元，如期顺利通过国家城

市矿产示范基地中期评估和竣工验收,努力争创省级产业集聚区、全国循环经济示范市。加快培育千百亿级产业集群,力争再生金属行业主营业务收入突破800亿元、现代装备制造业突破400亿元、超硬材料及制品和食品加工工业均突破300亿元;全力抓好南部不锈钢制品园和北部城市矿产示范基地建设,力争在较短时间内把再生金属行业打造成为千亿级产业集群。深入实施转型升级引领企业培育工程和中小企业成长行动计划,加大对重点骨干企业的政策扶持力度,积极引导龙头企业带动主导产业做强做优,并带动产业链上的本地企业发展壮大;持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”工作,力争规模以上工业企业和服务业企业均突破500家。

大力发展新兴产业。全力推动我市具有比较优势的智能装备、超硬材料、新型墙体材料、生物医药、新能源、新能源汽车等战略性新兴产业做大做强、抢占市场制高点。积极推进黄河集团与富士康、森源集团与西门子、世英机械与北京宏瑞、奔马公司与美国奥特易等战略合作项目,促进新兴产业高质高端发展,带动长葛制造业整体升级。

改造提升特色产业。突出绿色低碳、循环可持续,综合运用延伸链条、技术改造、兼并重组、淘汰落后等手段,促进建筑机械、卫生陶瓷、电瓷电气、人造板材、蜂产品等特色产业提升发展水平和运营质量,增强市场竞争能力。对产能过剩、高耗能、重污染企业,坚决关闭取缔,加快腾笼换鸟,腾出土地发展新兴产业和现代服务业。继续推进质量立市、商标战略及品牌长葛工程,进一步提升长葛产品的知名度和影响力。

(二) 着力做精一产,强化农业基础地位

以“稳粮、增效、转型”为核心,大力实施农业农村示范工程,着力推进东部现代农业精品化、西部生态农业特色化,真正把农业做精做细。

全力抓好现代农业试验区建设。围绕基础设施配套化、生产经营产业化等“九化”建设目标,加强与河南农大、豫粮集团协作联动,加快试验区内的土地流转和高新科技、高端装备的推广应用,确保全面完成国家“2011计划”3万亩现代农业试验区年度建设任务,达到全国一流、世界领先水平,真正把试验区建设成为我省现代农业的精品园、示范区。

大力发展都市生态农业。围绕打造郑州及航空港蔬菜供应基地,突出“菜篮子”和生态观光休闲功能,制定出台都市生态农业发展指导意见,在西部乡镇规划建设一批特色都市生态农业园区。以瑞之源公司等企业为龙头,扩大设施蔬菜种植面积,着力打造蔬菜品牌;以单迎农牧、昌汇牧业等企业为龙头,发展食草性动物养殖,着力打造农牧结合生态畜牧业示范基地;以后河陞山、官亭佛耳湖为依托,着力打造综合性生态农业观光园;以千秋葛苑生态农业项目为依托,全力打造葛文化生态体验农业园区。

加强农业基础设施建设。全力推进水田林路综合治理,重点抓好总投资1.1亿元的5.6万亩高效节水灌溉,总投资4500万元的防洪抗旱治理工程,以及移民后期扶持、西部乡镇土地整治等项目建设,力争年内新建水田林路综合示范区10万亩,进一步改善农业条件,确保粮食稳产增产。建立完善农田水利使用及水利设施管养机制,确保水利工程长期有效发挥作用。

构建新型农业经营体系。大力发展新型农业经营主体,力争年内新增农民专业合作社50家,新注册家庭农场10家,新增500亩以上种植大户10家以上。切实抓好绿色果品生产、奶牛标准化提升、健康养殖等项目建设,加快推进农业产业化集群培育工程,重点抓好蜂产品、蔬菜、奶牛等产业化集群培育申报工作。规范引导农村土地经营权有序流转,防范和抑制“非农化”、“非粮化”倾向。

持续推进科技兴农。以新型职业农民培育工程、农技推广体系改革与建设项目为依托,培育壮大新型职业农民和人才队伍,确保农业后继有人。以5个农技推广区域站为中枢,着力构建多元化的农村科技服务体系,大力推广精量播种、精细灌溉、配方施肥等实用技术,推动农业科技进村入户,切实解决农技推广服务“最后一公里”问题。

(三) 着力做大三产,调整优化产业结构

坚持现代服务业和传统服务业并举、生产性服务业和生活性服务业并重,加大对服务业项目的政策扶持力度,以“一区四园两基地”为抓手,大力实施服务业攻坚工程,积极培育现代都市服务业,推动服务业规模化、多元化发展,确保服务业增加值占生产总值的比重提高2个百分点以上,力争在较短时间内赶上许昌市平均水平。

大力发展生产性服务业。按照依托产业、服务产业的总体思路,加快发展现代物流、现代金融、信息服务、科技服务等生产性服务业。加大现代专业市场培育支持力度,重点抓好机械汽配物流园、钢材制品物流园、葛天再生金属物流园、中原铁路物流园“四园”建设,全力推进“9221”市场建设提升计划,推动现代物流业提档升级。抓住特色商业区扩区的政策机遇,加大基础设施建设和招商引资力度,积极引进建设一批高端商业综合体和专业市场,加快形成服务业发展新高地。全力抓好企业总部基地建设,大力发展工业设计、融资租赁、信息技术服务、商务咨询、服务外包等新业态,争取1~2家股份制金融机构入驻长葛。推动制造业企业剥离物流业务,成立物流公司或发展第三方物流,逐步培育一批大型现代物流企业。

大力发展消费性服务业。整合文化旅游资源,加强旅游景区、景点及线路打造,积极发展主题旅游、文化旅游、体验旅游、休闲旅游等新兴旅游业,不断提高对游客的综合服务水平,着力打造长葛旅游新亮点。加强城市商业网点规划布局,加快推进义乌商贸城、宇龙不锈钢建材装饰市场等项目建设,着力打造香港商业街等特色商业街区,促进商贸服务业健康发展。大力发展健康、养老等新兴服务业,重点抓好天乐苑智能化养老养生、老年综合福利大楼等项目建设,积极探索公立敬老院社会化运作新模式,更好地满足社会新需求。

大力发展信息服务业。把发展“信息经济”作为培育新的增长点、促进产业升级的关键举措,全力发展电子商务,积极推动互联网在政府、企业、市民中的运用,加快推进工业化和信息化深度融合,占据信息经济制高点。积极推进中原企业总部基地与电商合作,着力打造长葛电子商务产业基地。全力推进中原再生资源国际交易中心、众品冷链物流信息平台、机械仓储物流园电子商务平台建设,鼓励企业开展基于互联网的经营模式创新,提升各类电商服务平台功能,规范发展各类大宗商品电子交易。积极引进知名物流和仓储企业,推动电商、快递和智能仓储深度融合。实施固网宽带提速工程,推进网络升级,打造集有线宽带、无线宽带为一体的基础电信网络。

(四) 统筹城乡发展,加快建设美丽长葛

坚持强规划、建精品、优绿化、重管理,突出

以人为本,大力实施城镇提质工程,着力打造人文城市、美丽长葛。

强化规划引领。按照“五规合一”要求,全力做好城市总体规划、市域村镇体系规划修编工作,年内完成新农村建设规划、新区城市设计、清漯河景观提升改造规划等规划编制工作,进一步完善城乡规划体系。加强各类建设项目的规划审批和批后监管,力争把每个建筑工程都建设成为精品工程。坚持立体绿化、彩色绿化,切实提高城市绿化档次和水平。

提升城市品位。持续推进城市基础设施、公共服务设施建设,切实提升城市综合承载能力,加快聚集新区人气财气,力争年内体育中心、新区学校、老城区污水管网、新区14项道路硬化、绿化、亮化工程全部建成投入使用。高度重视老城区改造提升工作,以打通断头路、完善功能、绿化亮化为重点,统筹规划、稳妥推进旧城改造,重点抓好八一路立交桥、建设路北延、铁东路北延、人民公园提升、城市公共自行车系统等项目建设;突出宜居、方便、休闲,充分利用老城区内的小块闲置土地、厂院,每年规划建设2~3处街头小游园、休闲健身广场等活动场所,更好地方便市民生活;全力推进引佛济清西线工程、增福湖扩容工程、清漯河梯级建坝蓄水及上游潜流湿地工程,积极争取许昌引黄济许工程改线至增福湖,彻底解决清漯河缺水断流及水质变清问题,着力打造城市水景观。按照“五城同创”标准,深入推进城市数字化、精细化管理,持续推进老城区背街小巷、家属楼院、交通秩序、市容市貌等综合整治,下大力气解决城市脏乱差问题。强力开展“建筑领域非法问题专项整治”,严厉打击转借资质、非法转包等突出问题;积极推进棚户区(城中村)、旧厂区改造和违法建筑拆除“两改一拆”工作,扎实开展“无违建”乡村创建活动,维护良好的城乡建设秩序。

加强生态建设。从解决关系群众切身利益的环境问题入手,扎实推进生态建设,强力推进污染减排,努力打造天蓝、水净、地绿的美丽长葛。以生态与文化旅游融合发展为重点,全力推进“两园三湖一带两湿地”建设,努力打造生态新亮点、城市新标志、旅游新名片。以水系连通、水生态文明建设为核心,全力推进石固污水处理厂、杜村寺人工湿地、后河白寨人工湿地等项目建设。以打造

绿色长葛为目标，全力推进南水北调干渠绿化、农田林网和生态廊道建设，做好“三边、四化”，即做好城区周边、主干道两边、河道两边的绿化、亮化、美化和净化。坚持依法治污、铁腕治污，加大新环保法的宣传教育和执法力度，强化行政执法与司法联动工作机制，大力开展环保执法专项行动，深入开展环境污染综合整治，推进环境保护从污染治理向全过程监管转变。强力依法关闭城区所有自备井，切实保护地下水资源。

建设美丽乡村。以“三保三化”为重点，加快中心镇建设，积极稳妥推进新农村建设，推动公共财力向农村倾斜、公共服务向农村延伸、公共管理向农村覆盖。力争年内增福庙、官亭撤乡设镇。加强农村道路、供排水、污水垃圾收集处理等基础设施和公用设施建设并建立长效机制，持续改善农村环境，力争年内3个垃圾压缩转运中心建成投用，新修改建农村公路60公里，新建改造农村电网不低于300千米，全市30%以上行政村达到农村人居环境达标村标准，10%以上行政村达到示范村标准，让农民过上文明、舒心的美好生活。

完善交通体系。加快107国道长葛段改线、S325城区段改线、许昌至机场快速通道、京港澳高速及郑尧高速出入口环境提升、汽车东站等项目建设，提前规划设计107国道新线、郑万高铁长葛站等引线工程，进一步完善城乡交通体系。

（五）深化改革开放，增强发展动力活力

把改革开放、创新驱动作为破解瓶颈制约、推动科学发展的战略举措，不断解放思想、转变观念，切实增强经济社会发展的动力和活力。

全面深化改革。按照上级统一部署，以经济体制改革为重点，努力在重点领域和关键环节取得实质进展，真正把改革新红利转化为发展新动力。深化财税管理体制，完善政府预算体系，加强预算执行管理和财政绩效管理，积极落实新的财政管理政策，从今年起，使用财政资金的部门，除涉密信息外，都要按照新的财税制度公开预决算，预算未安排的事项原则上不予支出，加强监察和审计监督，切实做到依法理财。加快政府投融资体制改革，规范政府债务管理，确保政府债务只减不增。深化医药卫生体制改革，全面推进县级公立医院综合改革，统筹推进管理体制、补偿机制等综合改革；健全重特大疾病保障制度，支持社会资本举办

非营利性医疗机构，拓宽社会办医领域。加快农村改革，全面完成农村集体土地所有权和使用权登记发证工作，推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，构建农村集体产权交易平台。实施户籍、教育、医疗、土地、社保和公共服务等配套改革，有序推进农村人口向城镇流动和农业转移人口市民化，确保新型城镇化在科学轨道上推进。加大企事业单位改革力度，重点推进天英公司、运输公司、汽车东站等单位改制。全面推进机关事业单位养老保险和工资制度改革，按时完成党政机关公务用车改革任务。

持续推动创新。深入实施创新驱动发展战略，启动实施大中型企业省级研究机构全覆盖工程，鼓励支持企业联合高等院校、科研院所组织实施技术攻关和产业化项目，引导企业加大创新投入，加快构建自主创新体系，切实提高核心竞争力。做好发明专利申报工作，加快专利转化平台建设，促进专利技术产业化。创新人才培养引进、评价使用、激励保障机制，多途径培养人才、引进人才、留住人才。大力实施财税金融增效工程，创新财税征管机制，全力做到依法征收、应收尽收，营造纳税光荣、偷税可耻的社会氛围；积极涵养和培育税源，今后的招商引资和项目建设，要着力与培育财源结合起来，真正把项目建设成果体现到税收增加上来。高度重视金融服务，有效保障企业资金需求，严厉打击非法集资和逃废债务行为，积极防范和化解企业财务风险，全力维护长葛金融生态环境。

扩大对外开放。围绕做强主导产业、培育新兴产业，大力实施“6522”招商引资行动计划，加快构建开放型经济新体系。围绕“一带一路”、航空港建设和四家超百亿企业做强物流产业，抓住电子商务快速发展和国家支持食品冷链配送的机遇，做优“众荣”冷链，积极帮助众品公司参与河南省肉类口岸建设和运营；围绕“高铁”、“地铁”建设，做强金属制造深层次加工配套行业；组织企业利用郑欧班列，积极走出去开拓中亚、欧洲市场，努力实现对外贸易新突破。把对接空港作为招商重点，发挥地缘优势，高标准规划并及时掌握航空港产业动向和项目信息，积极引进一批智能终端、电子信息、生物医药、精密机械配套企业。强化招大引优理念，大力开展精准招商、以商招商、产业链招商，提高招商专业化水平。扎实开展

“改善对外开放环境年”活动，全面推行招商引资项目审批代理制，着力构建诚信体系，创造良好的营商环境。

（六）致力和谐稳定，切实改善民生根本

始终坚持把保障和改善民生作为政府工作的根本任务，持续加大民生投入，以“十项民生工程”和市委市政府确定的“十件民生实事”为重点，集中力量办好一批群众急需、社会期盼的利民惠民工程。

千方百计稳定就业。适应就业形势变化，完善就业创业服务体系，切实抓好大学毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等就业工作。以创建国家级创业型城市为载体，大力开展职业指导、创业培训、小额担保贷款等创业服务，充分发挥创业对就业的带动作用。加大欠薪和非法中介治理力度，切实保障劳动者合法权益。

扎实做好社会保障。依法强力推动企业养老保险制度落到实处，积极完成城乡居民与城镇职工之间养老保险转移接续，进一步提高城乡居民社会养老保险补贴标准及养老金待遇。建立城乡低保自然增长及信息比对机制，逐步提高城乡低保、五保供养标准，按时足额发放各项社会保险待遇和保障资金。加大社会救助力度，做到救急难、保基本、兜底线。抓好保障性安居工程建设，切实保障困难群众住房需求。积极发展慈善、红十字等事业，凝聚各方力量做好社会保障工作。

大力发展社会事业。围绕办好人民满意的教育，全力实施教育三年提升计划，加快构建普惠性基础教育体系，重点抓好新区学校、实验幼儿园、中小学校舍及食堂维修改造等项目建设，深入实施第二期“学前教育三年行动计划”，切实提升办学条件；健全教师补充长效机制，积极开展“一校两区”管理试点，切实解决教育体制、教师管理、学校布点等方面存在的突出问题，促进城乡教育资源均衡配置。围绕健全医疗卫生服务体系，全力抓好人民医院门诊医技综合楼、金桥社区卫生服务中心等项目建设，增加医疗资源总量，缓解群众“看病难”问题。围绕提高人民群众健康水平，扎实推进全民健身工程，重点抓好体育公园、农民体育健身工程等项目建设。加快构建现代公共文化服务体系，深入实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，全力推进农村有线电视数字转换工作和

“职工之家”建设，更好地满足群众精神文化需求。继续实施免费孕前优生健康检查项目，综合治理出生人口性别比问题。深入开展道德模范、功勋企业家、杰出贡献人物等系列评选表彰活动，带动全社会传播正能量、弘扬新风尚。做好第二次全国地名普查工作，提高地名信息化服务水平。加强新形势下国防教育和人民防空工作，深入开展双拥共建，巩固军政军民团结。进一步加强民族、宗教、供销、农机、档案、地方志、粮食、烟草、气象、邮政等工作，支持人民团体发挥桥梁纽带作用，推动社会全面协调发展。

确保社会安全稳定。创新社会治理方式，强化依法治理、源头治理、综合治理。完善基层民主决策机制，健全基层矛盾纠纷调处化解网络、平台和制度，妥善化解社会矛盾纠纷。深入推行依法逐级走访，加强领导接访处访，畅通信访渠道，规范信访秩序，完善信访机制，妥善化解信访突出问题。建立健全社会稳定风险评估机制，提高突发事件应对处置能力。全面实施社区矫正工作，不断提升社区矫正质量。完善公共安全体系，严格安全生产责任，强化食品药品安全监管，持续推进安全专项整治和隐患排查治理，坚决遏制重特大事故发生；加强社会治安综合治理，加快完善立体化防控体系，严厉打击违法犯罪活动，确保社会大局稳定。

四、努力建设法治政府和服务型政府

做好今年工作，必须适应新常态，依章谋事，照章办事，切实加强政府自身建设，努力打造法治政府和服务型政府。

（一）坚持依法行政。认真贯彻党的十八届四中全会精神，忠实履行宪法和法律赋予的职责，坚持用法治理念、法治思维、法治方式深化改革、推动发展、维护稳定。以健全完善规章制度为抓手，不遗余力把政府工作全面纳入法治轨道，带动全社会遵规守法。严格按照法定权限和程序履行职责，坚决执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议和政协提案，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督。进一步完善行政决策程序，健全政府法律顾问制度和重大决策合法性审查机制，加快建立权力清单、责任清单和负面清单，切实做到“法无授权不可为、法定责任必须为”。加强公职人员队伍法治教育，深化执法体制改革，

推动规范文明执法。

(二) 强力推进“服务型”政府建设。以为民服务为总的出发点和落脚点，强化精准服务理念，积极主动、优质高效地服务企业、服务基层、服务群众，全面提高政府服务能力和水平。以转变政府职能为重点，继续压减、取消行政审批事项，公开和优化审批内容、条件、流程、时限，切实提高行政效率。以群众满意为标准，健全完善基层便民服务工作制度，着力打通政府联系服务群众“最后一公里”。继续完善服务企业各项机制和措施，及时解决企业发展中遇到的各类问题，实现服务企业常态化。把开展全员素质培训作为强化政府服务的重要举措，不断增强政府引领新常态下经济工作的能力和水平，逐步把政府推动经济发展的方式从抓具体企业和项目，转变为抓工商企业队伍的素质提升，拿出更多资金用于企业管理理念创新、企业家后备队伍培养、劳动力技能培训，不断提升技术经济学校等职业培训机构服务经济发展的能力，以全员素质提升打造竞争新优势、发展新动力。

(三) 持续转变作风。巩固拓展群众路线教育活动成果，认真落实中央、省、市关于改进作风的

有关规定，健全作风建设长效机制。厉行勤俭节约，反对铺张浪费，确保“三公”经费只减不增，大力倡导节约型社会建设，节省出更多的资金用于民生改善和社会事业发展。建立完善目标管理、政务督查和考核奖惩机制，狠抓工作落实，确保政令畅通。加强廉政教育，强化对重要领域、关键岗位的行政监察和审计监督，严肃查处违纪违法案件。继续深化招标投标体制改革，推动建设工程、政府采购、国有产权交易和土地招拍挂全部进场交易，真正把权力关进制度的笼子里。持续整改“四风”问题，加大纠风和专项治理力度，坚决纠正损害群众利益的突出问题，以为民务实清廉的作风保障发展、取信于民。

各位代表！当前，长葛正处于爬坡过坎、攻坚转型的关键时期，面对繁重的改革发展任务和人民群众的殷切期盼，我们深感责任重大、使命光荣。让我们在市委的坚强领导下，提振干事创业精气神，凝聚转型发展正能量，为圆满完成本次大会确定的目标任务、开创长葛科学发展新局面而努力奋斗！

专 记

党的群众路线教育实践活动

长葛市党的群众路线教育实践活动自2014年1月开始,至11月基本结束,按照中央、省委和许昌市委的部署,在上级督导组的具体指导帮助下,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,紧密围绕为民务实清廉主题,紧密聚焦“四风”突出问题,紧密联系实际,扎扎实实完成了学习教育、听取意见,查摆问题、开展批评,整改落实、建章立制三个环节的工作任务,达到了预期的目标。

一、抓住三个环节,教育实践活动扎实推进

在活动的三个环节中紧紧抓住各环节工作重点,确保规定动作做到位,自选动作显特色,努力使教育实践活动按照上级要求抓紧抓实、抓出成效。

(一)深化学习教育,广泛听取意见,确保教育实践活动有序开展

坚持领导带头,深化学习教育、打牢思想基础,确保活动高起点开局、高标准开展。

一是抓好理论教育。采取集中学习、研讨交流、以讲促学等多种形式,组织党员干部认真学习党章和党的十八大报告、十八届三中全会精神,学习习近平总书记系列重要讲话精神,学习中央和省委、市委规定的学习内容和教育实践活动的一系列部署要求,学习党的光辉历史和优良传统,深入开展马克思主义群众观点和党的群众路线教育。

二是抓好专题培训。分5批对全市科级干部、村党支部书记分别进行了为期3天的集中轮训,先后邀请省委党校教授田宪臣、许昌市政协副主席张建庄作专题辅导报告,深入学习习近平重要讲话精神;组织开展“三问三行”专题教育,刘胜利书

记以《秉持公信公平公正,做“三问三行”的模范践行者》为题讲党课,引导党员干部坚定理想信念、树牢宗旨意识;结合长葛实际,利用半年时间与清华大学继续教育学院联合举办“清华大学长葛市领导干部能力提升高级研修班”,对全市科级干部进行培训,提升全市领导干部综合素质,更好地服务基层、服务群众。

三是抓好基地教育。充分挖掘利用党员干部教育培训资源,确立毛主席纪念馆、中央河南调查组旧址等五个教育基地,组织领导干部到教育基地参观学习,重温党的光辉历史和光荣传统,以革命先辈为镜,查问题、找差距、促整改;组织党员干部到市规划展览馆、森源公司、黄河集团、众品公司等企业实地参观学习,进一步拓宽党员干部发展思路,增强发展信心。

四是抓好典型教育。在全市党员干部中深入开展“三学三争”教育,即学习焦裕禄精神,争做为民务实清廉表率;学习杨水才精神,争做党和人民满意好干部;学习李福成,争做党员群众拥护的基层带头人,切实以先进典型为榜样,激励大家勤政为民、无私奉献,尤其是把大力学习弘扬焦裕禄精神与践行“三严三实”和“三问三行”结合起来,作为一条红线贯彻活动始终,收到了良好效果。

坚持开门纳谏,多渠道、多层次、全方位征求意见建议,为查摆问题、开展批评打好基础。

一是畅通渠道征求意见。把“面对面”与“背靠背”、“个别听”与“集体谈”、“走进群众听”与“组织群众评”结合起来,通过蹲点调研、随机走访、个别约谈等方式和开通网上民心热线、

专线电话、手机短信、电子邮箱、网络论坛等形式，组织开展问卷调查、走访座谈、行风评议，拓宽民意诉求表达渠道，广泛征求意见建议。全市先后发放调查问卷 15000 余份、组织召开各类座谈会 386 场次，收集意见建议 15429 条，梳理归纳为 2101 条。

二是直接联系群众征求意见。深入调查研究，认真开展“三联三知”，引导党员干部接地气、察民情；实行市委常委“四联”制度，即联系一个乡镇办事处、一个市直单位、一个好村和差村、一个企业，带头开展联乡进村入户调研；在全市范围内普遍建立联系点、开展大走访、帮扶结对子，推动领导机关、班子成员和党员干部转变作风、重心下移、深入基层，面对面听取基层干部群众的意见建议。

三是借助考核征求意见。把领导干部年度考核与听取意见结合起来，采取发放征求意见表、个别座谈等形式，认真听取普通党员干部对本级班子和班子成员，上级班子和班子成员“四风”问题的意见建议，实现下级帮助上级找。

(二) 认真查摆问题，严肃开展批评，确保教育实践活动达成目标

各级各部门坚持高标准、严要求查摆问题，通过自己查、群众提、领导点、互相帮，对领导班子和干部个人存在的“四风”问题深入查找，普遍看到了病灶，找到了症结。

一是认真开展“回头看”。常委班子把第二环节作为确保实效的重点和关键，先后召开 4 次常委会，认真学习贯彻习近平总书记兰考重要讲话精神，拉高标杆，深化认识。在前期充分征求意见的基础上，组织各单位各部门采取单位自查、督导组抽查和活动办抽查相结合的方式认真开展“回头看”，进一步查找问题。市委常委班子先后召开四个层面的征求意见座谈会，再次查摆出常委班子问题 54 条，为查摆问题、整改落实提供了基本依据。

二是深入谈心交心。严格落实“四必谈”要求，要求各单位各部门集中时间，深入开展谈心交心。市委常委班子率先垂范，从 6 月初开始，集中 15 天的时间进行谈心谈话。常委相互之间至少提出 3 条以上有辣味的批评意见，问题不准不实、避重就轻的重新约谈。各单位各部门均组织不少于三轮的谈心交心，推心置腹地沟通思想、提出意见、

寻求共识，真正把问题谈透，把思想谈通，为开好民主生活会奠定了坚持基础。

三是深刻剖析检查。在查摆剖析基础上，组织各单位各部门认真撰写对照检查材料，真正自己动手撰写，真正把自己摆进去，做到见人见事见思想。全市对照检查材料实行“单位负责人、督导组组长、活动办公室逐个审阅、活动办主任和市委书记定向审阅”五审负责制，各单位班子和班子成员的对照检查材料先后进行了 10 次以上较大的修改，市委常委班子和班子成员修改 15 稿以上，确保对照检查材料剖析到位、认识深刻，为开展批评与自我批评积累了勇气和能量。

坚持以整风精神开展批评与自我批评，以敢于揭短亮丑、维护班子团结的觉悟抛开面子，坦诚相见、畅所欲言，普遍召开了高质量的专题民主生活会和专题组织生活会，得到了上级领导和督导组的高度肯定。

一是坚持聚焦四风。各级党员干部自觉对照“四面镜子”、“三严三实”要求和焦裕禄精神，对照习近平总书记在第二批部署会议上列举的“四风”问题 25 种表现和中央活动领导小组办公室梳理的第二批教育实践活动单位在“四风”方面存在的 37 条突出共性问题，坚持眼睛内向，聚焦“四风”不散光、不走神、不偏题，认真查摆自身问题，努力做到每个问题都联系个人思想和工作实际，联系岗位职责和成长经历，真正做到见人见事见思想。

二是贯彻整风精神。各级党员干部以对党、对班子、对同志、对自己高度负责的态度，以敢于揭短亮丑、刺刀见红的勇气，开展了积极健康的思想斗争。市委常委在两天的常委班子专题民主生活会中共提出批评意见 270 条，既红了脸、出了汗，又加了油、鼓了劲；各级党员干部坚持自我批评直面问题、相互批评一针见血，辣味十足，确保讲自己像自己、是自己，画像准；讲别人落实到岗位、具体到事例、触及到思想，做到不空、不虚、不假，保证了各单位各部门的专题民主生活会和组织生活会富有成效，真正达到了“团结—批评—团结”的目的。

三是扎实开展民主评议。在试点先行、探索路子、总结经验的基础之上，按照先易后难、稳妥推进、保证质量、解决问题、增强团结的原则分批有

序展开民主评议党员工作。各单位各部门认真学习相关规定，明确要求，引导党员干部对照党员标准、对照活动要求进行自我评议和相互评议，保证了会议健康进行。会后各单位各部门注重结果运用，对民主评议表现优秀的党员，予以表彰；对不发挥作用的限期整改，确保了民主评议党员工作扎实有效。

（三）狠抓整改落实，促进建章立制，确保教育实践活动取得实效

在整改落实中以组织开展“三学三争”活动为抓手，通过“群众提、自己找、上级点、互相帮、集体议”，共梳理出5个方面、55大项、130小项整改任务。其中近期整改24项已全部整改到位；中期整改问题已取得阶段性成效，正在逐步建章立制，巩固成果；长期整改任务目前正逐步实行、循序渐进，初见成效。

一是科学制定整改方案。各部门、各单位都结合实际，制定出切实可行、全面完整、科学准确、具有可操作性的整改方案，并与相关部门配合对接，付诸实施。市委、市人大、市政府和市政协均有主要领导担任方案的责任领导，尤其是市委整改方案，市委书记刘胜利同志亲自抓，先后召开了6次常委会、2次市委委员会征集问题，落实责任人和明确整改时限，市委整改落实方案先后经过了13次修改。

二是聚焦问题促整改。在活动中查摆出“四风”问题24项，其中立行立改17项，开展专项整治7项。针对“四风”问题，在整改落实过程中突出一个“严”字，严抓整改落实、严格督查督导、严肃查处惩罚。对于查摆出的民生问题，专门召开党政联席会议进行专题讨论，无缝对接，每一项都明确责任领导、责任单位和整改时限，整改过程突出一个“快”字。

三是紧扣专项整治从实改。对于查摆出的“门难进、脸难看、事难办”、“慵懒散”等作风问题，认真落实中央通知提出的“推进专项治理不留死角”的要求，围绕落实中央部署的21项专项整治任务和省委分5批开展的36项专项整治事项，突出一个“实”字，集中开展治理“太平官”、“老爷官”、“懒散官”专项行动，着力逼“庸”为“能”，逼“懒”为“勤”，逼“混”为“为”，逼“贪”为“廉”。开展涵盖信访问题专项行动，

规范行政执法、促进依法行政专项行动，城乡环境卫生综合整治，公职人员贷款清欠行动，集贸市场综合整治活动，领导干部婚丧嫁娶大操大办治理的“百日会战”。通过整治，各乡（镇、办）、市直各单位的工作纪律、工作作风有了明显改善，职能部门、窗口单位的执法行为进一步规范，服务质量显著提升。

坚持简便易行、务实管用的原则，坚持抓住关键、突出重点的原则，把上级要求、实际需要、新鲜经验结合起来，面向基层、面向群众、面向实践，总结实践中的好经验好做法，着力建立一套有机联系、互相配套、全面衔接、有效运行的作风建设制度体系，推动改进工作作风、密切联系群众制度化、常态化、长效化。

一是认真梳理已有制度。结合工作实际对于实践证明行之有效、群众认可的制度，予以重申，着力抓好落实；对于不适应密切联系群众、加强作风建设要求，与现行法规制度相抵触、不一致的，予以废止，对2013年9月30日前制定的规范性文件共115件进行了全面清理，废止规范性文件46件；对于与新形势新任务要求不相适应的，予以修订完善，共修订完善制度18项；对于制度缺位的，抓紧研究建立新制度，共新建制度21项，切实形成便于遵循、便于落实、便于检查的制度体系。与经办业务有关的各类规章制度由各业务单位进行了认真梳理和完善。

二是建立健全相关制度。围绕解决“四风”方面的突出问题，在反对形式主义方面重点建立健全体现群众意愿的科学民主决策机制和工作落实机制；在反对官僚主义方面重点建立健全市委、政府机关及领导干部以及各部门履职尽责的相关制度规定，完善党员干部直接联系群众制度和畅通群众诉求反映渠道制度；在反对享乐主义方面重点建立健全起领导干部管理制度，完善公务接待制度，细化接待标准，严格审批管理，强化监督执行；在反对奢靡之风方面重点建立健全厉行节约反对浪费的制度规定，完善三公经费预算管理和公开制度，控制预算总量，严格审批程序，增强刚性约束。

三是加大制度执行力度。加大监督检查力度，通过自查、抽查、督查等方式，及时发现各单位各部门制度执行中的问题，督促整改落实。同时把贯彻党的群众路线制度执行情况纳入干部年度考核和