

前 言

2013年，面对严峻复杂的经济形势，长葛把握机遇，务实重做，全力以赴稳增长、调结构、惠民生、促和谐，较好地实现了经济社会的全面发展。全年完成生产总值415亿元，增长12%；规模以上工业增加值255亿元，增长16%；公共财政预算收入15.1亿元，增长16.2%；全社会固定资产投资240亿元，增长24%；社会消费品零售总额106亿元，增长14.5%；城镇居民人均可支配收入20430元，农民人均纯收入11102元，分别增长10.5%和11%；城镇化率达到47%；人口自然增长率控制在5.2‰以内。

工业经济平稳运行，质量效益明显提升。年初确定的100个重点项目全部开工建设，累计完成投资160亿元，41个项目建成投用；其中40个工业项目完成投资94.2亿元，21个项目竣工投产。产业集聚能力显著增强，市产业集聚区在全省项目观摩评比中，名列第一，被命名为“河南省数字化示范集聚区”。大周再生金属回收加工区成功创建全国循环经济教育示范基地。产业提升扎实推进，新增国家地理标志保护产品2个，河南省著名商标、名牌产品18个，众品公司被认定为国家级企业技术中心，黄河公司的科技项目通过国家火炬计划立项，长葛连续5次荣获全国科技进步先进市。龙头企业带动能力不断增强，森源公司入选全国电子信息百强企业，众品公司被确定为全国电子商务示范企业、全国“两化”深度融合示范企业，金汇公司等3家企业进入中国民营企业500强。依法取缔涉重金属污染企业4家，彻底拆除小电镀等污染企业273家，污染减排、环境保护进一步加强。

农业健康发展，产业化进程逐步加快。新建高标准水利示范方12万亩，连续5年、第十八次夺得河南省“红旗渠精神杯”，粮食总产稳定在53万吨以上，连续6年保持全省“产粮大县”荣誉。新增许昌市级以上农业龙头企业15家、农民专业合作社50家，新型农业经营主体逐步壮大，众品公司进入河南省肉类加工产业集群。农产品质量和品牌效应显著提升，1家企业获得国家绿色食品标志，5家企业成功申报河南省无公害农产品基地。

现代服务业快速发展，经济结构不断优化。以文化旅游、商贸物流、金融服务、房地产为重点，着力发展现代服务业，三产短板局面正在逐步扭转。编制完成《长葛市旅游战略策划》，8个旅游重点项目完成投资近4亿元，海洋湾

欢乐水世界等景区对外开放。商贸物流项目进展顺利，特色商业区发展规划获得省政府批复、空间规划和控制性详细规划编制完成。金融服务业快速发展，民生银行长葛支行投入运营，天交所长葛办事处挂牌成立，全国村镇银行结算中心完成设备安装，浦发银行长葛支行获省行批准。房地产业健康发展，成为拉动投资、消费和税收增长的重要支柱产业。

改革开放不断深化，发展活力持续增强。新天地药业公司入选省级上市后备企业，8家企业入选许昌市上市后备队，7家企业入选天交所股权挂牌后备企业，3家企业实现股权挂牌。认真落实“营改增”政策，企业税收成本明显降低。新签约合同项目140个，合同利用省外资金156亿元，实际利用外资突破1亿美元。完成直接出口1.15亿美元，同比增长13.2%。黄河公司与富士康、世英机械与北京鸿瑞等战略合作项目进入生产阶段。

民生民本持续改善，社会大局和谐稳定。民生支出占财政支出的比重达到69%，十项民生工程、十件民生实事全部落实。新增城镇就业人员16601人，新增转移就业22061人，均超额完成年度任务。城乡低保完成了提标扩面，新农合参保率超过98%，社会福利中心一期工程主体完工，2.4万群众安全饮水问题得到解决，移民安置工作通过省级验收。一高新校区建成投入使用，新区学校动工建设，学前教育三年行动计划圆满收官，职业教育“双万工程”经验在全国职教系统推广。禅静寺造像碑、十二连城被国务院公布为国家重点文物保护单位，董村镇、石象乡文化站荣获全省先进文化站。深入推进安全隐患排查治理、打非治违和专项整治，持续强化食品药品监管，切实加强社会治安综合治理，深入开展矛盾纠纷排查化解，人民群众安全感进一步提高。

不断深化企业服务，全面推进依法行政和政务公开，取消行政审批项目15项，下放审批项目1项，行政效率、服务水平明显提高，荣获“全国六五普法中期先进市”“全国中小企业发展环境百佳县（市）”称号。强化行政监察和审计监督，不断深化招投标监管体制改革，切实加强廉政建设，为民、务实、清廉的作风正在逐步形成。

《长葛年鉴》（2014）客观、翔实地载录了长葛市2013年经济、政治、文化、社会等各方面的发展情况，具有较强的时代气息和浓郁的地方特色，是一部了解长葛、宣传长葛不可或缺的地情资料书。她的出版发行，为我们更好地总结过去，审视现在，谋划未来，科学决策，做好当前各项工作将提供有益的借鉴。

《长葛年鉴》编纂委员会
2014年7月

《长葛年鉴》（2014）编审人员

主 审 尹俊营

副主审 杨允志

总 纂 李 群

主 编 刘水林

副主编 刘都旺 王秋红

责任编辑 梅伟霞

工作人员 韩建芳 陈 醒 仝瑞娟 马晓芹 席韶鹏

张继红

摄 影 郭 林

《长葛年鉴》编纂委员会

主 任	杨允志					
副 主 任	时宝玉	申巧珠	詹志军	邓国猛		
委 员	周志强	李 群	张国强	周全民	杨洪杰	张海成
	姜志宏	宋亚生	高红增	李文轩	汪伟宏	吴学武
	朱广元	李友亭	张志民	李凤珍	魏喜河	胡宪军
	燕松涛	杨荫阁	贾兆武	刘麦贵	李中安	董丙建
	吴 星	关晓东	丁民政	薛凤玲	胡民生	符建涛
	马根卿	张同岭	乔舒正	张根瑞	闫发祥	胡群成
	朱保春	赵艳玲	王 红	李延增	苏东亮	赵结实
	张丽若	刘永成	刘根科	侯彦军	常春喜	张建设
	张淑琴	高保庆	姬玉山	高瑞亭	段 勇	张 浩
	胡珍宝	陈慧明	郭 晔	王 彬	杨金山	赵海潮
	杨文军	孟 彪	刘建成	路世杰	罗红升	陈大鹏
	王 昀	郭 杰	吴建东	杨永平	胡学义	曹杰华
	张志良	黄学民	穆海超	尚建华	张红军	张中伟
	李雅博	刘水林				

编辑说明

一、《长葛年鉴》是在中共长葛市委领导下，由长葛市人民政府主持编纂的具有年度公报性及资料性的工具书。编纂工作由长葛市年鉴编纂委员会具体指导，市地方史志办公室承编。

二、《长葛年鉴》的编纂宗旨是以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观和党的群众路线，全面、客观、准确地逐年记载长葛社会进步与经济发展的基本情况，突出记述上年度全市的新成就、新事物、新趋势，既起到存史、资政、垂鉴后人之目的，又为各界了解、研究和建设长葛提供现实服务和历史借鉴。

三、《长葛年鉴》为年刊，每年出版一卷，逐年排列卷次，2014年为第十二卷。本刊对国内外公开发行。

四、《长葛年鉴》（2014）记述时限为2013年1月1日至2013年12月31日。为保持连续性和完整性，有些事物记述时间适当延伸。

五、《长葛年鉴》（2014）为三级框架编排。专业类统归类目，系统内以工作性质设分目，分目下择主要工作设条目，全书有29个类目，135个分目。为突出年度特点，将市以上各级领导视察指导活动以彩页形式载入，将当年度重特大事件及有重大影响的地方文献、领导的重要讲话以特载形式载入，将年度全市重点工作、重大事项以专记形式载入。为增加知识性及可读性，在注重资料性、实用性的前提下，书中插排照片和有关简介。

六、《长葛年鉴》记述的组织、机构、会议及政治和专业术语，一般在各部类第一次出现时用全称，之后用简称，部分机构名称用约定俗成的简称，如“中国共产党长葛市委员会”简称“中共长葛市委”；“长葛市人民代表大会常务委员会”简称“市人大常委会”。

七、《长葛年鉴》（2014）所用资料，均由市直各单位和各乡（镇）、办事处提供，并经其主要领导审核。主要数据由市统计局提供，其他数据由相关部门提供。

八、《长葛年鉴》（2014）的编纂，得到了全市各级领导、各部门负责人及撰稿人员的大力支持和帮助，在此深表谢意。因时间仓促，水平所限，错误与纰漏在所难免，敬请广大读者批评指正。

目 录

前言
编辑说明

气候状况评价 (18)
 主要气象要素 (18)
 主要天气气候事件 (21)
 自然资源 (22)
 水资源 (22)
 矿产资源 (22)
 土地资源 (22)
 植物资源 (23)
 动物资源 (23)

特 载

在市委经济工作会议上的讲话 (1)
 政府工作报告 (7)

专 记

大事记

南水北调移民扶持及干线工程 (15)
 一、移民后期扶持 (15)
 二、南水北调干线工程 (16)
 三、南水北调配套工程 (16)

1 月 (24)
 2 月 (24)
 3 月 (24)
 4 月 (24)
 5 月 (25)
 6 月 (25)
 7 月 (25)
 8 月 (26)
 9 月 (26)
 10 月 (26)
 11 月 (26)
 12 月 (27)

概 况

政区 (17)
 区域位置 (17)
 建置沿革 (17)
 行政区划 (17)
 人口 民族宗教 (17)
 地形 地貌 (17)
 地层 (18)
 地质构造 (18)
 自然环境 (18)

人 物

副县级以上领导 (28)

科级领导 (37)
 部分企业负责人 (47)

中国共产党长葛市委员会

综述 (49)
市委办公室 (50)
 政策研究 (50)
 保密 (50)
 文件制发交换中心 (50)
 综合工作 (50)
 文秘 (51)
 财务 (51)
 机要 (51)
 党务内网管理 (51)
 后勤保障 (52)
 信息 (52)
 常委办 (52)
 督查 (52)
 秘书二科 (54)
组 织 (54)
 党的群众路线教育实践活动筹备 (54)
 干部教育培训 (55)
 干部队伍建设 (55)
 基层党组织建设 (56)
 人才队伍建设 (59)
 自身建设 (59)
宣 传 (60)
 理论武装 (60)
 新闻宣传 (61)
 对外宣传 (61)
 精神文明创建 (61)
 文化产业 (62)
 群众文化活动 (62)
统 战 (63)
 统战宣传 (63)
 非公经济 (63)

 统战帮扶 (63)
 民族宗教 (63)
 海外统战 (63)
 党外人士工作 (63)
 理想信念教育实践活动 (64)
 自身建设 (64)
精神文明建设 (64)
 省级文明城市创建 (64)
 未成年人思想道德建设 (64)
 农村精神文明建设 (65)
 文明单位创建 (65)
 志愿服务 (65)
 道德模范评选 (65)
 “讲文明、树新风”公益广告宣传 (66)
 信息调研 (66)
机关事务管理 (66)
 办公区东迁 (66)
 外事与公务接待 (66)
 机构节能 (66)
 会务服务 (67)
 服务保障 (67)
 物业管理 (67)
 办公用房清理 (67)
 国有资产管理 (67)
 公务用车管理 (68)
老干部 (68)
 老干部思想政治工作 (68)
 提升服务管理 (68)
 落实老干部两个待遇 (68)
 老年活动 (68)
 离退休干部发挥作用 (69)
 队伍建设 (69)
市直工委 (69)
 思想政治建设 (69)
 党的基层组织建设 (69)
 党员教育管理 (70)
 机关作风建设 (70)
 民兵预备役 (70)
群众（信访）工作 (70)
 源头预防 (70)

领导接访下访	(70)	旅游城市配套设施	(79)
推进“事要解决”	(71)	长葛市人民代表大会	
基层建设	(71)		
强化责任查究	(71)	人大常委会	(80)
党史研究	(72)	法律监督	(80)
党史资料征集	(72)	民生监督	(80)
党史研究成果	(72)	代表工作	(81)
党史宣传	(72)	乡镇人大工作	(81)
档案	(72)	自身建设	(81)
归档文件整理	(72)	法律宣传	(81)
业务指导	(72)	十四届二次会议	(81)
基础业务建设	(73)	历次常委会	(82)
档案馆搬迁	(73)	长葛市人民政府	
档案法制建设	(73)		
档案宣传	(73)	综 述	(83)
党 校	(73)	政府办公室	(84)
体制改革	(73)	综合协调	(84)
干部培训	(73)	公文处理	(84)
理论宣传	(74)	政务信息	(84)
队伍建设	(74)	政务督查	(85)
思想政治	(74)	政府法制	(85)
党风廉政建设	(74)	后勤保障	(85)
侨 务	(75)	地方史志	(85)
服务经济建设	(75)	出版康熙《长葛县志》	(85)
海外联谊	(75)	编辑《长葛年鉴》(2013)	(85)
维护侨益	(76)	编辑《长葛史志资料及研究》	(85)
自身建设	(77)	编辑《长葛大事月报》	(86)
对台工作	(77)	编辑出版市主要领导《年度工作大事记》	(86)
对台联谊	(77)	(86)
对台经贸	(77)	承编《千年古县——长葛》	(86)
对台经济文化	(77)	《长葛人物志》征稿	(86)
自身建设	(78)	队伍建设	(86)
外事·旅游	(78)		
旅游发展	(78)		
重点项目建设	(78)		
宣传营销	(78)		
乡村旅游	(79)		
旅游商品开发	(79)		
旅游定点场所认定	(79)		
安全管理	(79)		

行政审批服务	(86)
审批制度改革	(86)
窗口形象塑造	(86)
效能服务	(87)
创新服务	(87)
招标投标交易管理	(87)
体制改革	(87)
制度创新	(87)
队伍建设	(88)
相关工作	(88)
民族宗教	(88)
民族宗教政策落实	(88)
宣传教育	(88)
民族团结创建活动	(88)
民族宗教帮扶	(88)
民族村项目实施	(88)
重点村民族企业创新	(89)
三级管理网络	(89)
宗教联谊活动	(89)
清真食品检查	(89)
宗教“三个专项”	(89)
宗教事务管理	(89)
“和谐寺观教堂”活动	(89)
人民防空	(90)
工程建设	(90)
信息保障体系	(90)
宣传教育	(90)
组织指挥体系	(90)
安全监管	(90)
责任落实	(90)
专项整治	(90)
安全生产检查	(91)
生产准入	(91)
安全教育	(91)
市场发展服务	(91)
市场服务	(91)
创先活动	(92)
党风廉政建设	(92)

政协长葛市委员会

九届二次会议	(93)
职能履行	(93)
提案办理	(94)
民主监督	(94)
委员活动	(94)
党派合作	(94)
内外联谊	(95)
信息宣传	(95)
参政议政	(95)
视察调研	(95)
历次常务委员会会议	(96)
自身建设	(97)

群众团体

工 会	(98)
职工技能提升	(98)
组织建设	(98)
职工维权	(98)
社会帮扶	(98)
丰富职工文化生活	(98)
关爱女职工	(99)
经费收缴	(99)
妇 女	(99)
凝聚妇女力量	(99)
“三八”节活动	(99)
关爱儿童	(99)
五好文明家庭创建	(100)
暖冬爱心行活动	(100)
孝道之星颁奖	(100)
巾帼志愿者	(100)
小额贷款	(100)

农村妇女创业	(100)
创业就业	(100)
信访维权	(100)
工作创新	(101)
充实成员单位	(101)
共青团	(101)
公益联谊活动	(101)
创业助贷	(101)
青春助力工程	(102)
青春固本工程	(102)
工商联	(102)
非公有制经济	(102)
参政议政	(102)
履行商会职能	(103)
服务企业	(103)
还报社会	(104)
第七届三次常委会会议	(104)
队伍建设	(104)

武 装

人民武装	(105)
军事	(105)
征兵	(105)
基层武装部建设	(105)
双拥共建	(106)
队伍建设	(106)

纪 检 监 察

纪检 监察	(107)
落实中央八项规定	(107)
优化环境	(107)
查办案件	(107)

对外宣传	(108)
干部队伍建设	(108)

政 法

政 法	(109)
维护社会稳定	(109)
综合治理	(109)
队伍建设	(110)
涉法涉诉信访治理	(110)
政法纪检监察	(110)
政法宣传	(110)
公 安	(111)
社会政治稳定	(111)
打击刑事犯罪	(111)
社会治安管理	(112)
执法规范化建设	(112)
公安队伍建设	(112)
检 察	(113)
反腐查案	(113)
服务大局	(114)
化解矛盾	(114)
刑事检察	(114)
队伍建设	(115)
审 判	(115)
刑事审判	(115)
民事审判	(116)
行政审判	(116)
案件执行	(116)
司法行政	(116)
普法教育	(116)
人民调解	(116)
律师、公证、司法鉴定	(117)
法律援助	(117)
社区矫正、安置帮教	(117)
基层基础	(117)
队伍建设	(117)

经济管理

发展与改革	(118)	统计法制建设	(123)
重点项目建设	(118)	党建工作	(123)
重点项目谋划	(118)	物价管理	(123)
国家资金争取	(118)	价格监督检查	(123)
产业集聚发展	(118)	价格管理	(123)
现代服务业	(118)	收费管理	(123)
企事业体制改革	(118)	价格认证	(124)
产业提升	(118)	农调	(124)
节能降耗	(119)	队伍建设	(124)
粮食增产工程	(119)	工商行政管理	(124)
工业和信息化管理	(119)	注册登记	(124)
产业提升	(119)	中原红盾维权	(124)
企业服务	(119)	打假维权	(125)
招商引资及承接产业转移	(120)	食品安全监管	(125)
商 务	(120)	商标监管	(125)
业务指标	(120)	广告监管	(125)
对外招商	(120)	合同监管	(125)
对外贸易	(120)	取缔无照经营	(126)
市场调节监管	(121)	消费维权	(126)
商贸体系建设	(121)	党建工作	(126)
自身建设	(121)	审 计	(126)
统 计	(121)	本级财政预算执行审计	(126)
经济社会目标运行情况	(121)	乡级财政决算审计	(127)
第三次全国经济普查	(121)	政府投资审计	(127)
各项统计调查	(122)	非国有经济专项调查	(127)
统计年报和常规统计	(122)	地方性债务审计	(127)
统计服务	(122)	专项审计调查	(127)
统计调查分析研究	(122)	经济责任审计	(127)
统计信息服务	(122)	财务收支审计	(127)
统计数据质量	(122)	其他审计	(127)
教育培训	(122)	审计管理	(127)
统计名录库	(122)	案件移交	(128)
企业一套表改革	(123)	精神文明建设	(128)
基层基础建设	(123)	质量技术监督	(128)
		质量管理	(128)
		质量监督	(128)
		计量监督	(128)
		食品监督	(129)
		特种设备安全	(129)
		标准化管理	(129)

执法打假 (129)

财税 金融 保险

财 政 (130)

 财政收支 (130)

 财税征收 (130)

 重大项目支出 (130)

 支持“三农” (130)

 城镇管理 (130)

 改善民生 (131)

 财政管理 (131)

国家税务 (132)

 税收征收 (132)

 税收管理 (132)

 支持地方经济 (133)

 纳税服务 (133)

 队伍建设 (134)

 纪检监察 (134)

地方税务 (135)

 概况 (135)

 组织收入 (135)

 加强税收管理 (135)

 优化服务 (136)

 队伍建设 (136)

 依法治税 (136)

中国人民银行长葛市支行 (137)

 货币政策 (137)

 金融生态环境建设 (137)

 金融监督管理 (137)

农行长葛市支行 (137)

 概况 (137)

 客户建设工程 (138)

 营销服务模式 (138)

 机制建设 (138)

中国工商银行长葛支行 (138)

 主要指标 (138)

 客户营销 (139)

 个贷营销 (139)

 联动营销 (139)

 提升服务 (139)

 内控管理 (139)

 企业文化建设 (139)

中国银行长葛支行 (139)

 主要指标 (140)

 主要措施 (140)

 内控管理 (140)

 提升服务水平 (140)

中国建设银行长葛支行 (141)

 业务经营 (141)

 推动小企业发展 (141)

 客户营销 (141)

 岗位练兵 (141)

 关爱员工 (141)

 队伍建设 (142)

农发行长葛市支行 (142)

 经济指标 (142)

 业务运营 (142)

 不良贷款清降 (142)

 夏粮收购 (142)

 支农发展 (142)

 合规建设 (143)

农村信用合作联社 (143)

 业务经营 (143)

 金融服务 (143)

 提升企业形象 (144)

 党风廉政建设 (144)

华安保险 (144)

 投保理赔 (144)

 业务开展 (144)

 队伍建设 (144)

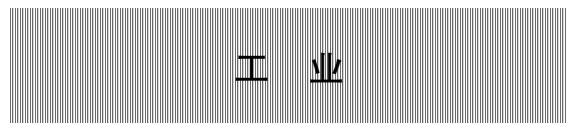
农 业

种植业 (145)

 粮食生产 (145)

万示范方建设 (145)
项目建设 (145)
土地流转 (145)
农业产业化集群 (145)
新型经营主体 (145)
民生民本 (146)
农产品质量安全 (146)
农业科技创新 (146)
畜牧业 (146)
 生态畜牧业 (146)
 项目建设 (146)
 养殖污染治理 (146)
 上市融资 (147)
 防疫 (147)
 疫情监测 (147)
 畜禽检疫 (147)
 H7N9 禽流感防控 (147)
 质量监管 (147)
 联合执法 (148)
 企业监管 (148)
农业综合开发 (149)
 概况 (149)
 项目资金 (149)
 中低产田改造 (149)
 扶持龙头企业 (149)
 标准农田示范 (149)
 高效节水灌溉区框架 (149)
 综合开发项目申报 (150)
 项目验收 (150)
蔬菜开发 (150)
 蔬菜生产 (150)
 技术培训 (150)
 行业协会 (150)
 项目申报 (151)
 市场服务 (151)
 思想政治 (151)
林业 (151)
 绿化工程 (151)
 义务植树 (152)
 林木资源保护 (152)

林业育苗 (152)
农业机械管理 (152)
 “三夏”“三秋”作业 (153)
 农机安全生产 (153)
 农机服务体系建设 (153)
 农机推广 (153)
 农机培训 (154)
气象 (154)
 基础业务 (154)
 气象现代化建设 (154)
 人工影响天气 (154)
 气象灾害防御体系 (154)
 站点搬迁 (154)
 决策气象服务和公共气象服务 (154)
 综合改革 (154)
 气象专项服务 (155)
 气象宣传 (155)
 廉政建设 (155)



电力工业 (156)
 电力供应 (156)
 电网安全管理 (156)
 安全生产 (156)
 电网建设 (156)
 内控管理 (157)
 优质服务 (157)
 内部管理 (157)
 科技创新 (157)
 企业文化 (158)
 多经企业 (158)
河南黄河旋风股份有限公司 (158)
 经济指标管理 (158)
 内控与预算 (159)
 财务管理 (159)
 人力资源管理 (159)

安全环保及质量管理	(159)	信访安全稳定	(170)
信息化建设	(160)	党建工作	(170)
企业文化	(160)	物资流通	(171)
项目申报及科研开发	(161)	中原民营企业总部基地项目	(171)
恒光热电有限责任公司	(161)	机械仓储物流园项目	(171)
经济指标	(161)	钢材交易市场改制提升项目	(171)
设备改造、检修、维护	(161)	九鼎美达物流园	(171)
设备周期维护	(162)	不锈钢产业园	(171)
设备节能改造	(163)	信访稳定	(171)
燃料管理	(163)	粮食购销	(172)
监督考核	(164)	粮食收购	(172)
企业文化建设	(164)	体制改革	(172)
河南森源集团有限公司	(165)	信访稳定	(172)
科技创新	(165)	市场监管	(172)
市场拓展	(166)	安全储粮和生产	(172)
装备升级	(166)	烟 草	(173)
企业管理	(167)	卷烟营销	(173)
文化建设	(167)	依法治烟	(173)
项目申报	(167)	经营管理	(173)
资本运营	(168)	队伍建设	(173)
		中石化长葛石油分公司	(174)
		保供服务	(174)
		业务经营	(174)
		业务管理	(174)
		党建工作	(174)
商 贸			
商 业	(169)		
信访稳定	(169)		
企业改制	(169)		
国有资产管理	(169)		
安全生产	(169)		
职工医保	(169)		
顾家 - 欧亚达国际商业项目	(169)		
特色商业区	(169)		
基层党建	(169)		
供销合作	(170)		
支农服务	(170)		
农业社会化服务	(170)		
流通网络	(170)		
民生建设	(170)		
		城市建设 城市管理	
		城市建设	(175)
		重点工程	(175)
		基础设施建设	(175)
		建设监管	(175)
		公用事业监管	(176)
		党建工作	(176)
		城市管理	(176)
		执法管理	(176)
		新区管控	(176)

广告渣土管理 (176)
 环境卫生 (177)
 队伍建设 (177)

环境评估 (183)
 生态环境保护 (183)
 辐射及固体废物处置 (183)
 自身建设 (183)

土地与房产管理

交通 通信

国土资源管理 (178)
 耕地保护 (178)
 建设用地审批 (178)
 土地市场交易 (178)
 农村集体土地确权登记发证 (178)
 土地整理项目 (178)
 查处违法违规用地 (178)
 地籍管理 (178)
 信访稳定 (179)
房产管理 (179)
 保障性安居工程建设 (179)
 房地产市场发展 (179)
 物业行业管理 (179)
 房屋租赁、装饰管理及其他工作 (180)
 房屋权属登记 (180)

公路交通 (184)
 农村公路建设 (184)
 农村公路管养 (184)
 路政管理 (184)
 道路运输 (185)
 局属企业改革 (185)
 安全生产 (185)
 内部管理 (185)
公路管理 (185)
 重点工程 (185)
铁路交通 (186)
 创新管理 (186)
 思想教育 (186)
 安全工作 (186)
 营销管理 (186)
 行风治理 (187)
 细化措施 (187)
邮政 (187)
 通信管理 (187)
 服务提升 (187)
 营销体系建设 (187)
 邮政万亩示范方 (188)
 钟繇邮票发行 (188)
 文化惠民 (188)
电信公司 (189)
 网络建设 (188)
 营销模式创新 (189)
 客户服务 (189)
联通公司 (189)
 经营发展 (189)

水利 环保

水利 (181)
 农村安全饮水 (181)
 城市水利 (181)
 防汛抗旱 (181)
 招商引资 (182)
 精神文明建设 (182)
环境保护 (182)
 环保警察大队 (182)
 清漯河综合整治 (182)
 环境综合整治 (183)

网络建设	(189)	后勤管理	(196)
服务管理	(190)	廉政建设	(197)
综合管理	(190)	思想政治	(197)
移动通信公司	(190)	文明创建	(197)
服务质量	(191)	党组织建设	(197)
网络及信息化建设	(191)	宣传工作	(197)

教育 体育

文化 广播电视 科技

教 育	(192)	文 化	(198)
德育教育	(192)	年度工作会议	(198)
学前教育	(192)	省少儿艺术节选拔	(198)
义务教育	(192)	平安文化市场建设	(198)
职业教育	(192)	“国际古迹遗址日”宣传	(198)
民办教育	(192)	“我阅读、我快乐”读书征文	(198)
成人教育	(193)	“世界读书日”活动	(199)
特殊教育	(193)	新增国家级文保单位	(199)
素质教育	(193)	葛天文化艺术节	(199)
教育保障机制	(193)	青年演员戏曲表演赛	(199)
教育信息化建设	(193)	“舞台艺术送农民”活动	(199)
教学教研	(194)	网吧业主培训	(199)
教育教学质量	(194)	项目地下文物保护	(199)
一高新校区建设和搬迁暨一中一小整合	(194)	文化进军营	(199)
新区实验学校建设	(194)	许昌市民间文化艺术赛	(200)
校园安全	(194)	灯节猜谜	(200)
机关建设	(194)	图书馆讲坛	(200)
体 育 发 展 中 心	(195)	文化艺术进社区	(200)
群众体育	(195)	文化遗产日	(200)
竞技体育	(195)	图书馆服务宣传周	(200)
设施基础建设	(195)	人大调研	(201)
许 昌 技 术 经 济 学 校	(196)	可移动文物普查	(201)
教学管理	(196)	群众路线教育实践活动	(201)
德育工作	(196)	许昌市戏曲演奏大赛	(201)
招生就业培训	(196)	“教你一招”培训班	(201)
附属医院	(196)	正版软件安装培训	(201)
“双万”工程	(196)	文化站长培训	(201)
驾校	(196)	“迎新年”广场舞比赛	(202)
		文 学 艺 术	(202)

书法协会	(202)	体制改革	(210)
美术协会	(202)	项目建设	(210)
戏剧曲艺协会	(203)	新农合医疗	(210)
音乐舞蹈家协会	(203)	行业管理	(210)
民间艺术家协会	(203)	综合执法	(210)
文艺活动	(204)	科技兴医	(210)
广播影视	(204)	创建工作	(210)
宣传工作	(204)	行风建设	(210)
事业建设	(204)	人口和计划生育	(211)
节目播出	(204)	概况	(211)
队伍建设	(205)	计划生育领导体系建设	(211)
新华书店	(205)	优质服务	(211)
图书发行	(205)	依法行政	(211)
“三项制度”改革	(205)	奖励优惠政策落实	(211)
中心门市部复合式书店服务	(205)	孕前优生健康检查项目	(211)
经营管理	(206)	出生人口性别比治理	(211)
思想建设	(206)	基层基础工作	(211)
精神文明建设	(206)	食品药品监督管理	(212)
科 技	(206)	元旦、春节食品安全整治	(212)
知识产权	(206)	春节食品安全	(212)
科技创新	(206)	春节学校食堂食品安全	(212)
科技项目申报	(206)	餐饮服务监管	(213)
企业自主创新	(206)	保健食品、化妆品监管	(213)
新农村科技	(206)	日常监管	(213)
科普宣传	(206)	专项检查	(214)
信息宣传	(207)	事件监测	(214)
防震减灾	(207)	案件办理	(214)
科技人才	(207)	举报办理	(214)
产业提升	(207)	稽查抽验	(214)
科 协	(208)	党风廉政建设	(215)
科普宣传	(208)	办公用房清理	(215)
“三创一带”活动	(208)	卫生防疫	(215)
服务大局	(209)	疾病控制	(215)
		传染病防治	(215)
		计划免疫	(215)
		结核病防治	(216)
		艾滋病防治	(216)
		卫生应急	(216)
		地方病防治	(216)
		公共卫生监督监测	(216)

卫生和计划生育

卫 生

(210)

健康教育	(216)	档案管理	(224)
学校卫生	(216)	民 政	(224)
承接项目	(216)	城市低保	(224)
实验室认证	(217)	农村低保	(224)
长葛市人民医院	(217)	农村五保供养	(224)
医疗业务指标	(217)	救灾救济	(225)
经济指标	(217)	城乡医疗救助	(225)
重点工作	(218)	慈善救助	(225)
职业道德	(218)	优抚保障	(225)
指标监控	(218)	退役士兵安置	(225)
护理管理	(219)	拥军优属	(225)
感染防保管理	(219)	殡葬改革	(225)
新晋医学专家	(220)	民主管理	(225)
中医院	(221)	城乡社区建设	(225)
医疗业务指标	(221)	区划地名	(225)
经济效益指标	(221)	民间组织	(225)
年度重点工作	(221)	婚姻登记	(226)
妇幼保健院	(221)	收养登记	(226)
医疗服务	(221)	社会养老服务	(226)
国家降消项目落实	(222)	福利社会化	(226)
婚前健康检查与围产期保健	(222)	公共服务	(226)
托幼机构管理	(222)	队伍建设	(226)
儿童系统保健	(222)	残疾人事业	(226)
孕产妇系统保健	(222)	残疾人培训	(226)
《出生医学证明》使用	(222)	残疾人康复	(226)
		基础设施建设	(227)
		助残日活动	(227)
		残联换届	(227)

劳动保障 民政

人事和劳动社会保障	(223)
就业服务	(223)
技能提升	(223)
社会保险	(223)
公务员管理	(223)
工资福利	(224)
“两定”管理	(224)
劳动争议仲裁	(224)
劳动保障监察	(224)

产业集聚区

产业集聚区	(228)
基础设施建设	(228)
工业项目建设	(228)
核心商务区建设	(228)
公共事业项目	(228)
投融资平台	(229)

土地收储 (229)
 优化发展环境 (229)
 基层党建 (229)

办事处

长兴路街道办事处 (230)
 区域经济 (230)
 城镇建设 (230)
 经济建设 (230)
 民生工作 (231)
 安全稳定 (231)
 基层组织建设 (231)
 社会各项事业 (231)
建设路街道办事处 (232)
 社区建设 (232)
 重点项目建设 (232)
 经济发展 (232)
 园区建设 (232)
 计生工作 (232)
 社会稳定 (233)
 安全生产 (233)
 城市创建 (233)
 民生民计 (233)
 劳动保障 (233)
金桥路街道办事处 (233)
 工业经济 (234)
 农业经济 (234)
 城镇建设 (234)
 社会稳定 (235)
 社区服务 (235)
 社会事业 (236)
 自身建设 (236)
长社路街道办事处 (237)
 优化产业结构 (237)
 城中村改造 (238)
 城市创建 (238)

改善民生 (238)
 社会事业 (238)
 文化建设 (238)
 社会稳定 (239)
 队伍建设 (239)
 党风廉政建设 (240)

乡 镇

增福庙乡 (241)
 产业升级 (241)
 农业基础建设 (241)
 党风廉政建设 (241)
 基层组织建设 (242)
 创建工作 (242)
 社会稳定 (242)
 社会事业 (242)
 效能提升 (243)
官亭乡 (244)
 第一产业 (244)
 项目建设 招商引资 (244)
 基层组织建设 (244)
 文明乡镇创建 (244)
 信访稳定 平安创建 (244)
 安全生产 (244)
 税收征管 (245)
 土地整治 (245)
 铁佛寺景区建设 (245)
 社会事业 (245)
 海洋湾欢乐水世界 (245)
石象乡 (246)
 社区建设 (247)
 农业建设 (247)
 土地流转 (247)
 信访稳定 安全生产 (247)
 创建工作 (247)
 民生改善 (247)

基层党组织建设	(248)	城镇建设	(262)
村级组织建设	(248)	改善民生	(262)
古桥乡	(249)	基层党组织建设	(262)
农业经济	(249)	社会事业	(263)
二、三产业	(249)	大周镇	(264)
基层党组织建设	(249)	农业生产	(264)
社会事业	(250)	产业集聚区	(265)
天龙社区	(250)	城镇建设	(265)
和尚桥镇	(251)	综合治理	(265)
工业经济	(251)	党的建设	(266)
基层党组织建设	(251)	社会事业	(266)
城镇建设	(252)	董村镇	(267)
农业经济	(252)	中心镇建设	(268)
安全稳定	(252)	工业经济	(268)
社会事业	(252)	农业生产	(268)
石固镇	(253)	民生民本	(268)
工业经济	(254)	创建工作	(268)
农业基础建设	(254)	信访稳定	(269)
城镇建设	(254)	党风廉政建设	(269)
民生建设	(254)	南席镇	(270)
商贸旅游	(254)	农业基础设施建设	(270)
基层党组织建设	(255)	城镇建设	(271)
平安建设	(255)	经济建设	(271)
坡胡镇	(256)	文明村镇创建	(271)
工业经济	(256)	民生工作	(272)
城镇建设	(257)	社会治安综合治理	(272)
信访稳定 安全生产	(257)		
农业经济	(257)		
社会事业	(257)		
基层党组织建设	(258)		
后河镇	(259)		
城镇建设	(259)		
工业经济	(259)		
农业经济	(259)		
人文生态旅游	(259)		
基层党组织建设	(259)		
老城镇	(261)		
信访稳定 安全生产	(261)		
新区、产业集聚区	(261)		
经济建设	(262)		

附 录

一、中共长葛市委、长葛市人民政府文件	
目录	(274)
二、2013 年度市委、市政府表彰名单	(289)
一、市委序列	(289)
二、政府序列	(305)
三、文史窗	(313)
国务院副总理习仲勋关于长葛县农村的	
两次调查报告	(313)

国务院副总理习仲勋在中共长葛县委 （扩大）会议上的讲话……………（317）	河南长葛县和尚桥公社宗寨大队分配制度 的调查……………（360）
国务院副总理习仲勋同志在和尚桥公社 党委会议上（有部分县委委员参加） 的讲话……………（322）	河南长葛县和尚桥公社宗寨大队“三包一 奖”的调查……………（363）
长葛县秋季生产和群众生活以及粮食的 情况……………（324）	河南长葛县和尚桥公社杜村寺大队社员家 庭副业生产的调查……………（366）
河南长葛县和尚桥镇市场情况的调查…（332）	关于耕畜归生产队所有问题的调查……（369）
河南省长葛县国营商店工作的调查……（334）	中共中央书记处书记习仲勋给长葛县城关 镇八七村的复信……………（372）
河南长葛县和尚桥公社三个生产大队公共 食堂的调查……………（336）	城关镇八七村给习仲勋书记的信…………（372）
河南长葛县和尚桥公社宗寨大队调整大队 和生产队规模的调查……………（342）	忆习仲勋在长葛片断……………（374）
河南长葛县和尚桥人民公社整风整社问题 的调查……………（346）	习仲勋在长葛……………（375）
河南长葛县和尚桥公社宗寨生产大队由富 队变成穷队的调查……………（352）	回忆习仲勋在长葛……………（380）
河南长葛县和尚桥公社宗寨大队粮食问题 的调查……………（355）	八七村情况简介……………（381）
	李先念副总理与深翻改土的不解情缘…（382）
	土地大翻身 争取亩产八百斤……………（385）
	从土壤科学来研究深翻问题……………（387）
	四、长葛市促进旅游产业发展实施方案…（390）
	五、2012年度主要统计资料……………（395）

特 载

在市委经济工作会议上的讲话

(2014年1月7日)

中共长葛市委书记 刘胜利

同志们：

这次会议的主要任务是，贯彻落实中央、省委和许昌市委经济工作会议精神，回顾总结去年工作，分析研究当前形势，安排部署今年任务，动员全市上下进一步解放思想、真抓实干、奋力前行，努力开创长葛经济社会发展新局面。具体工作，俊营同志还要作总结安排。下面，我就需要准确把握的重大问题，讲四点意见。

一、要倍加珍惜来之不易的大好局面

刚刚过去的2013年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是为提前两年全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。一年来，全市上下紧紧围绕既定发展战略，坚定不移保增长，脚踏实地促转型，不遗余力惠民生，圆满完成了各项目标任务，继续保持了经济社会持续健康发展的好态势、好趋势、好气势。主要表现在以下四个方面：

一是好在持续。一年来，面临严峻复杂的经济形势，我们围绕“科学发展”这一主题，始终把发展牢牢抓在手上，坚持一任接着一任干、一以贯之谋发展、一张蓝图绘到底，持续推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。在大家的共同努力下，我们的发展在持续、思路在持续、转型在持续、为民在持续、作风在持续，成效也在持续。2013年主要经济指标继续保持两位数的增速，综合经济实力连续两年位居全省第八位，得到了上级领导和省委巡视组的一致肯定。当前，全市干部群众致力发展的愿望愈发强烈，谋求发展的意识越发浓厚，推动发展的能力日益增强。

二是好在提升。紧扣“加快转型升级、提高质量效益”两大任务，加快领导方式转变，以转变促转型，以转变促提升。经过持续转变，我们的发展观念在解放思想中得到提升，发展动力在扩大开放中得到提升，发展能力在推动务实发展中得到提升。尤其是我们的产业发展，在不断的转型中得到大幅提升。在去年4月份全省产业集聚区项目观摩活动中，我市代表许昌市接受了省、市、县各级领导的现场观摩，被评为小组第一名，市产业集聚区连续三年居全省十强、县域第一。我们的城镇化建设，在“城市建设管理提升年”活动中得到持续提升，顺利通过省级文明城市、省级卫生城市 and 全省林业生态市的复查验收。

三是好在协调。始终坚持以人为本、执政为民，各项民生事业，各项民生工作统筹兼顾、协调推进。民生投入持续增加，全年用于改善民生的投入占财政支出的七成以上。就业保障更加完善，免费就业技能培训力度不断加大，就业渠道进一步拓宽。社会保障整体水平走在全省前列，养老保险、医疗保险、新农合参保率持续提高，城乡低保、五保供养、残疾人救助等弱势群体保障标准不断提升。教育、文化、科技、计生、水利等社会事业全面发展，农田水利建设第18次荣获河南省“红旗渠精神杯”；全市专利申请量连续八年居全省县市区第一位，连续十年、第五次荣获全国科技进步先进市；计划生育工作蝉联“国优”八连冠。精神文明建设成效显著，社会主义核心价值观得到广泛弘扬。

四是好在有效。一年来，在全市干部群众的共同努力下，我市发展的效益、开放的效应、工作的效果正逐步显现出来。对外开放的集聚效应进一步扩大，苏葛科技产业园顺利启动；民生银行、大唐电信在我市设立办事机构；天津股权交易所在我市设立业务办事处，在全省属第一家；实际利用外资居许昌市各县市区首位。目前，我市已引进世界500强企业4家，引进上市公司7家，这在长葛发展史上是绝无仅有的，在中西部县市区中也是非常罕见的。发展环境进一步优化，荣获“全国中小企业发展环境百佳县市”。和谐建设水平不断提高，发挥群众工作优势，加强和创新社会管理，一大批历史遗留问题和不稳定因素得到妥善解决，社会大局保持稳定。党的建设全面加强，基层党组织的凝聚力和战斗力进一步提高。

这些成绩的取得，是市四大领导班子同心协力、各级各部门狠抓落实的结果，是全市广大干部群众顽强拼搏、真抓实干的结果。在此，我代表市委，向为长葛改革发展付出心血和汗水的全市广大党员干部群众，表示衷心的感谢！

成绩来之不易，必须倍加珍惜。但也应该看到，我们在发展中仍存在一些问题和不足，主要表现在：经济结构还不够优化，传统产业仍占较大比重，高新技术产业发展缓慢；工业骨干企业优势不够突出，缺少规模大、带动力强的大企业、大集团；经济实力不强，尤其是财政收入与全省第一方阵差距较大；三产服务业发展仍然滞后，现代金融、电子商务、服务外包等新兴服务业还没有发展起来；城镇化步伐还不够快，城乡一体的发展格局还没有真正形成；发展环境虽然不断改善，但资源、环境、土地等要素制约尚未有效破解；一些群众反映突出的问题解决得还不够到位，等等。对此，我们一定要高度重视，保持清醒头脑，采取有力措施，切实加以解决。

二、要科学分析当前经济形势

科学分析判断当前经济形势，找准工作的着力点和突破口，是做好今年工作的前提和基础。前不久，中央、省委和许昌市委相继召开了经济工作会议，为我们今后发展指明了方向。结合长葛实际，我们要科学研判当前形势，抢抓新机遇，应对新挑战，发挥新优势，形成新共识，凝聚正能量，努力推动经济社会科学发展。

一要抢抓新机遇。错过一个机遇，就会错过一个时代；抓住一个机遇，就能实现一次跨越。纵观当前形势，我们仍面临着众多发展良机。一是中央对经济工作的指导，从片面注重GDP增长率转到提高发展的质量和效益上来，更加有利于我们加快转型升级；二是国家加大简政放权力度，加快清费减税步伐，促进战略性新兴产业、节能环保产业、信息产业发展等政策措施的出台，将为我市相关产业和产业带来新的发展机遇。三是随着党的十八届三中全会和中央城镇化工作会议的召开，深化改革和新型城镇化建设将释放更多红利，这有利于我们争取上级政策性资金支持。四是省里把航空经济综合实验区摆上全省经济工作的突出位置，明确提出，今年要围绕“打造大枢纽、发展大物流、培育大产业、形成大都市”，推动试验区建设全面提速。长葛与试验区紧密相邻，空间距离短，交通区位优势，产业互补性强，在承接试验区辐射带动上是最直接、最现实的发展机遇，这更有利于加快我们的承接区建设，有利于我们的扩大开放，有利于我们的产业升级。

二要应对新挑战。当前，国内外形势正在发生深刻变化，我们今年的经济发展还面临诸多不确定因素和严峻挑战：一是发展环境在变。全球金融危机的影响还在持续，世界经济处于深度调整期，美欧等国家实行“再工业化”，新兴市场国家产业发展与我国同质竞争的特点愈发突出，我国发展进入增长速度换挡期、结构调整转型期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，需求不足和竞争加剧的矛盾更加突出。在这一大环境下，我市一些外向型企业、缺乏核心竞争力的产业将会受到较大冲击，巩固市场、占有市场、开拓市场的难度加大。二是产业格局在变。国际国内产业分工布局加快调整，新一轮科技革命和产业变革正在兴起，新业态、新模式迅猛发展。目前，我市大多数产业还处于产业链、供应链、价值链的中低端，自主创新能力不强，新业态刚刚起步，加快科技创新、促进产业升级的任务更加紧迫。三是增长方式在变。粗放发展的道路已经走到尽头，低成本劳动力等传统优势逐步削弱，资源环境约束加剧，经济发展要素禀赋进入转折期。目前我们正处于爬坡过坎、攻坚转型的关键时期，长期形成的计划经济思维模式还没有根本破除，长期积累的结构性问题和深层次矛

盾还没有根本解决，主要依靠投资和资源消耗拉动经济增长的发展方式还没有根本改变，加快发展方式转变迫在眉睫。四是发展动力在变。支撑经济发展的动力结构正在发生变化，一般性措施已难以奏效，必须通过深化改革才能释放活力。目前，各项改革已进入深水区和攻坚期，深化改革、打破利益固化的藩篱，比过去更加艰难。在这些重大而深刻的变化面前，意识不到变化往往会“刻舟求剑”，错误应对变化就可能“南辕北辙”。我们必须解放思想、开阔视野、与时俱进，坚持底线思维，强化问题意识，保持清醒忧患，在错综复杂的形势中登高望远、审时度势、趋利避害，在各种风险和挑战面前保持定力、攻坚克难、开拓进取，真正做到以变应变、以变促变、变中取胜。

三要发挥新优势。经过近几年的持续建设、务实推进，我们已经在发展的道路上积累了明显优势。一是产业的优势。我们牢牢把握项目带动战略不动摇，坚持转型发展不松懈，围绕主导产业，先后开工建设了一大批投资额度大、科技含量高、带动能力强的项目，全市综合实力明显增强，超硬材料、装备制造等主导产业影响力越来越大，尤其是随着企业创新能力的不断增强，我市转型发展、持续发展的后劲也越来越足。二是环境的优势。全市上下牢固树立开放一盘棋思想，形成了开放包容的社会氛围，我们的发展环境越来越优，对外形象显著提升。尤其是在生态环境上，我们的生态、水系资源很多，葛天源初步形成，佛耳湖、2万亩湿地正在规划设计，城市水系建设已经启动，未来的长葛，生态、田园、宜居特色将更加凸显。三是队伍的优势。全市上下围绕既定发展战略，心往一处想，劲往一处使，形成了上下一致、干群一心的良好工作局面。尤其是我们的领导干部，识大体、顾大局，真抓实干、善做善成，在经济社会发展中充分发挥了主力军作用。目前在我们的干部队伍当中，顾全大局者越来越多，真抓实干者越来越多，敢于担当者越来越多。这是我们推动经济社会加快发展的最宝贵财富。

综合分析目前的经济形势，总体上是有利大于不利，机遇大于挑战。只要我们牢牢把握发展的阶段性特征，坚持正确的发展思路不动摇，保持顽强拼搏、争创一流的干劲不懈怠，紧抓发展第一要务不放松，全面把握机遇，沉着应对挑战，就一定

赢得主动、赢得优势、赢得未来。

三、要牢牢把握今年工作的具体要求

2014年，是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，也是推进“两大任务”、实现“十二五”规划的关键之年，做好今年的经济工作至关重要。根据中央、省委和许昌市委经济工作会议精神，全市今年工作的总体思路是：以党的十八大和十八届三中全会精神为统领，把改革创新、扩大开放贯穿于经济社会各个领域各个环节，以“企业转型提升年”活动为载体，进一步转变发展方式，调整优化经济结构，提高质量效益，加快推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化融合发展；持续保障改善民生，加强和改进党的建设，实现经济社会持续健康快速发展，努力争当许昌科学发展排头兵、对接空港桥头堡。主要预期目标是：地区生产总值增长10%，公共财政预算收入增长13%。

具体要求是：转调求进，改革创新，统筹发展。提出这一要求，主要基于：一是着眼于加快转型升级的迫切需要，我们必须“转调”当头；二是着眼于争当许昌科学发展排头兵、对接空港桥头堡的发展需要，我们必须坚持“求进”；三是着眼于我市经济社会发展存在的深层问题，我们必须“改革创新”；四是着眼于推动经济社会全面协调可持续发展的科学发展，我们必须强化“统筹”。其中，“转调”是核心，“求进”是目的，“改革创新”是动力，“统筹发展”是方法。三个方面，既是工作要求，也是工作任务。转调求进，就是要加快转调步伐，努力实现更高层次的发展，实现更高质量更有效益的发展。突出抓好以下四个方面：

一要在增量中加快转调。增量是加快转调的根本途径。推进结构调整，最管用最现实的就是抓增量带投入，靠增量提升带动存量优化，促进产业升级，提高经济发展的质量和效益。

第一，加快推进新型工业化。要充分利用宏观经济形势已经形成的倒逼机制，着力推动工业调整转型升级，加快构筑新型工业体系。一要推动传统产业向高端提升。认真落实“十三个产业”的提升方案，综合运用技术改造、兼并重组、淘汰落后等手段，加快其向集约化、高端化、终端化、绿色化改造提升，提质增效，培育竞争新优势。二要推动先进制造业高质高效发展。超硬材料、汽车及零

部件、电气等先进制造业是我市培育的重点产业，要搞好顶层设计，瞄准替代进口，瞄准填补国内空白，瞄准国际一流水平，加大引进研发力度，开发高端产品，着力提升自主设计、制造和成套能力，提升研发生产、经营管理信息化水平，提升核心竞争力。三要加快发展战略性新兴产业。我市新兴产业已经有了一些增长点，但还没有形成产业规模。要围绕电子信息、生物医药、节能环保、新能源、新材料等新兴产业，盯紧有研发实力的高校院所，盯紧有创新能力的大企业集团，盯紧有项目的高端创新人才，通过多种方式开展合作，带动新兴产业突破发展。

第二，积极发展现代农业。我们的粮食产量、万亩示范方、农田水利、畜牧、农业产业化等，很多方面都是全省乃至全国先进，但这只代表老典型。下一步转型的重点：一要搞好先进农业技术在高标准粮田的组装配套。这也是王树山书记来长葛调研时提出的要求。这方面，由农业局牵头，水利、林业、农机及各乡镇配合，抓住打造高效节水灌溉技术示范区的机遇，认真总结、积极推广万亩示范方建设中的统一供种、统一耕作、统一栽培、统一管理、统一机收经验，在产前、产中、产后一条龙科学化管理方面，积极探索出切实管用的措施。二是要以建设现代农业示范区为抓手，优化农业布局，推进土地有序流转，发展多种形式的规模经营，建设规模化、现代化的产业基地。三要围绕培育新型农业经营主体，扶持发展农业龙头企业，支持发展多种形式的新型农民合作组织，引导更多农民进入产业链经营，提升农业产业化水平。

第三，突破发展现代服务业。重点是着眼于提升城市功能、增强辐射带动能力，着力打造现代物流中心、金融服务中心、购物中心等一批职能中心，构筑服务业发展新格局。一要坚持高端发展。与优化城市空间布局紧密结合，引进实施一批高端服务业项目，积极培育科技研发、特色商业、信息服务、文化创意、服务外包、总部经济、金融、高端医疗和教育等高成长性的服务业新业态，重点抓好上海特色商业街区、职教集团与河南工业学院等一批项目的实施，发挥引领带动作用。二要注重融合发展。用产业链的思路发展服务业，推进服务业与工业融合，以制造业需求拉动服务业发展，以服务业发展推动制造业升级；推进服务业与农业融

合，提高综合效益。我市拥有丰富的生态旅游资源和现代农业资源，要按照融合发展的思路，加强整合，统筹开发，促进生态观光、休闲度假、健康养老等产业一体化发展，打造知名的休闲旅游度假胜地和高端养老产业示范区；抓住航空经济、E贸易等前沿性业态，深入谋划将交通物流和电子商务等业态模式创新结合起来，培育一批新产业、新业态。三要推进集约发展。根据全市城镇规划体系，规划建设各具特色的服务业集聚区，推进重大功能载体建设，促进服务业集聚发展。

二要在推进城镇化中加快转调。这个会议之后，我们还要紧接着召开市委十二届九次全会，对科学推进新型城镇化进行专门部署，这里，我作以简要强调，重点是加快由土地城镇化向人口城镇化的转变和调整，把以人为本、科学布局、产城融合、生态文明、文化传承、四化同步作为道路选择，切实把长葛建设成为许昌对接航空港的田园风光宜居城市。当前，我们首要的任务就是加快中心城区做大做强，积极推进中心镇区完善功能，吸引农村人口有序向中心城区、中心镇区转移，同时，对于新型农村社区要量力而行，稳步推进，不留遗憾。在推进过程中，主要解决好“人、地、钱、建、管”五个方面的问题。“人”的问题，就是按照中央要求，把有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口，有序实现市民化，统筹解决好农业转移人口的住房、就业、养老、子女教育等问题，使其“进得来、留得住”。这方面，我们的重点是在产业集聚区就业务工的人员。“地”的问题，主要是两个方面，一个是保障，就是守住耕地红线，做到占补平衡，保证城市建设用地需求；一个是节约，就是严格节约集约，杜绝低效用地，控制增量，盘活存量。我们的城市建设用地，特别是房地产项目，一定要严格把好规划审批关，切实走出一条集约高效的新型城镇化道路。“钱”的问题，主要是如何用好财政资金和社会资金，关于财政资金，省里将建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，允许地方政府发行市政债券，以拓宽政府融资渠道。关于社会资金，将进一步放宽市场准入，允许社会资金进入特殊经营领域。发改、财政、住建等部门要加强政策研究，切实解决好“钱从哪里来”的问题。同时，我们的“城中村”改造，建设办、金桥办、和尚桥镇等已分别确定了今年改

造的重点，希望你们要积极推进，切实探索出一条成功路子。“建”的问题，主要是按照集约节约、生态宜居的要求，高标准抓好城市生态水系、游园绿化建设，大力推进老城区道路及基础设施改造，加快新区学校、医院、体育馆等功能设施建设，推动城市品位提档升级。“管”的问题，重点要抓好城市精细化、数字化、网格化管理，建设数字化长葛。要认真学习山东滕州经验，加快建立条块管理办法，切实提高管理实效。同时，对于私搭乱建、占道搭建等，要持续抓好整治，切实规范建设秩序。

三要在推进产业集聚区建设中加快转调。产业集聚区是加快转型的有效载体。要围绕加快2个产业集聚区和8个特色产业园区建设发展，致力打造成为开放开发的先行区、转方式调结构的示范区。一要加速产业集聚。围绕确定的主导产业，按照大项目、骨干企业、产业基地的思路，强力集聚要素资源，着力培育产业集群，不断提升产业规模和档次。要严把项目入驻关，确保项目用地的投资强度、产出效率和节约集约利用水平，促进园区提档升级。二要完善服务功能。加快基础设施建设，增强聚集产业、聚集人才、聚集创新要素的能力，致力打造生态型、现代化的新型园区。三要创新体制机制。特别要创新管理体制和运行机制，提高运营效率。对各类园区要放权放手，扩大管理权限。支持园区在经营管理、用人机制、利益分配等方面探索灵活管用的措施办法，增强发展活力。

四要在优化投资结构中加快转调。优化投资结构，是转变发展方式的重要途径。关于这方面，重点要抓好三点：一要力推高效益项目投资。工业投资要以高技术含量、高附加值的产业链项目为重点，谋求高税收、低效益的项目一律不上。今年的40个工业重点项目，有38个是重点产业项目，对这些项目要严格按照投资计划，按时竣工投产、见到效益。同时，要逐步向现代服务业和民生领域倾斜，不断提高投资对消费拉动能力。二要合理控制政府投资。中央已明确提出，对各级党委、政府的考核，更加注重政府债务考核。关于这一点，需要强调的是：今后对于城市建设，要由目前的政府主导向市场运作转变、向争取上级项目资金转变。凡上级部门有规划意向的项目，一律与上级规划同步推进；凡盈利性城市功能项目，一律推向市场；能

够BOT运作的，争取以BOT模式建设，最大限度减少政府财政投资额。三要切实加强政府调控。目前，我们已经建立了项目评审委员会，要严格按照市委、市政府关于项目投资要求，认真把好项目审批把关，切实提高项目投资实效。具体要做到“四个不准安排”，即不符合规划的项目不准安排，达不到投资强度的项目不准安排，达不到环保要求的项目不准安排，超出政府投资预算的项目不准安排。

改革创新，就是要坚持问题导向，勇于突破创新，以改革促发展，以改革促转型，不断增强发展的动力和活力。

一方面，要全面深化改革。今年是中央确定的改革年。新一轮改革对各地来说，机遇都是平等的，谁看得准、行动快、做得好，谁就能创造出体制优势，谁就能赢得战略主动，谁就能实现率先发展。关于这方面，提三点要求：一要吃透精神。要全面准确领会十八届三中全会提出的新思想、新论断、新举措，正确、准确、有序、协调推进改革。该中央、省里统一安排的不抢跑，该尽早推开的不能拖拉，该搞试点的不仓促在面上推开，该深入研究后再推进的不急于求成，该得到法律授权的不超前推进，确保改革的节奏张弛有度、有条不紊。二要注重实效。要从目前群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从最有条件、最有共识、最能见效的领域入手，加快推进看得准、有权限的改革，着力在重要领域和关键环节取得进展，切实让社会感受到变化，让群众收获到实惠。三要分类推进。对方向明、见效快的改革，属于我们可以操作的改革，要主动设定操作方案，及时向上级报批；对涉及面广、需要中央和省委决策的改革，要认真研究、做好准备；对认识还不深入、但又必须推进的改革，要积极争取上级支持，大胆探索、试点先行，不断释放改革红利。

另一方面，要进一步扩大对外开放。开放也是创新。高水平的开放可以倒逼多领域、深层次的转型升级，为发展赢得更多资源和市场。目前，长葛毗邻航空港的优势非常明显，想要在这里落地的项目非常多。但我们必须要用发展的眼光审视招商引资，着力招大引优，切实促进对外开放实现质的飞跃。一要打造新的开放平台。要高品位、高标准做好航空经济承接区和苏葛科技产业园的控制性规划

编制,尤其要编制好产业规划,积极引进一批高科技含量、高附加值、高税收的高端制造、航空偏好产业项目,着力把苏葛科技产业园首期4.5平方公里的工业片区,打造成许昌产业转型升级的样板。二要创新招商引资方式。要继续通过异地商会举办市情说明、项目推介活动,重点围绕主导产业和新兴产业,引进一批投资规模大、带动能力强的大项目、好项目,不断提高招商引资的专业化水平。三要拓宽招商引资领域。要坚持一、二、三产并重,着力在高端三产服务业、农业产业化企业等领域,促进一批大企业在我市设立分公司或办事机构,不断提高招商引资对税收的贡献率。今年,我们谋划了20个前期项目,如863科技孵化园、双洎河国际生态旅游度假区等,要加强对接洽谈,争取尽快落地。

统筹发展,就是要统筹发展与民生、建设与环境、环保与生态之间的关系,努力推动经济社会全面协调可持续发展。

一要切实保障和改善民生。这既是发展的根本目的,也是为发展汇聚强大合力。我们要坚持把群众的利益放在第一位,牢固树立人民至上的观点,多做雪中送炭的重点民生工作,让人民群众成为改革发展、转型发展的现实受益者。要把稳定就业作为经济发展的优先目标,把提高就业质量和推动创业摆到突出位置,强化政策扶持,加大就业援助力度,鼓励自主创业,促进灵活稳定就业。要继续按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的思路,围绕教育、卫生、文化、体育、社会保障、住房等方面,切实抓好“十项重点民生工程”,使发展成果更多更公平的惠及人民。要进一步完善社会保障体系,推进城乡低保扩面提标,加快综合社会福利中心建设,不断提高最低保障水平。

二要大力推进生态建设。要牢固树立生态文明理念,把生态建设融入到经济、政治、文化、社会建设的各方面,既要金山银山,更要碧水蓝天。要增加生态文明在考核评估中的权重,把资源消耗、环境损害、生态效益纳入对各乡镇、办事处及有关部门的年度考核评价体系,建立体现生态文明要求的考核办法、奖惩机制。在生态绿化建设上,一方面,围绕城市生态水系建设,切实抓好新老城区道路绿化、游园绿地建设,大力推进清潞河城郊森林

景观带建设,凸显生态长葛特色。另一方面,以“清洁家园、清洁水源、清洁田园”为重点,进一步加大农村环境整治力度,切实改善农村生态环境。

三要确保社会和谐稳定。要深入开展“干部接访下访”活动和“疑难信访问题攻坚会战”活动,积极主动解决初信初访,集中力量化解信访积案,着力解决群众反映的信访问题。要深入开展“专群结合、群防群治”活动,不断完善社会治安防范体系,严厉打击各类违法犯罪活动,切实提高人民群众的安全感。要牢固树立“安全为天、安全每天”理念,深入开展“大排查、大整治、大宣传、大提升”活动,强化企业主体和部门监管责任,加大对重点行业和领域的监管力度,严防各类事故的发生,营造和谐稳定的社会环境。

四、要切实凝聚推动经济发展的强大合力今年的目标任务已经明确,下一步关键在做。各部门、各单位尤其是各级领导干部都要以只争朝夕的紧迫感,抓住难得的发展机遇,俯下身子,务实重做,求实求效,以实实在在的行动,确保各项工作落到实处。

一要解放思想。解放思想永无止境。当前,我们工作中很多简单的问题已经得到有效解决,留下来的大都是比较难啃的“硬骨头”。各级领导干部尤其是主要领导干部,要带头开阔眼界、带头勤学善思,切实把宏观的问题研究透,深刻理解宏观政策、改革导向;要善于用别人的创新经验丰富自己的发展办法,针对那些长期制约发展瓶颈的老大难问题,要认认真真把脉、仔仔细细开方,一旦找准突破口和着力点,就毫不犹豫地干,坚定不移地闯,争当解放思想的先锋、改革创新的好手。

二要改进作风。要认真按照中央、省委和许昌市委的部署,以整风精神扎实开展好党的群众路线教育实践活动,进一步引导干部改进作风、密切联系群众,扎实做好群众工作。要大力推行“一线工作法”,做到面对矛盾不回避,遇到问题不掩盖,承担责任不推卸,在克服困难、化解矛盾、解决问题中抓落实、促发展、出实绩。要着力培养厉行节约、勤俭办事的工作作风,真正把有限的资金资源、财力物力用在发展经济和改善民生上。市政府要围绕“企业转型提升年”活动,切实加快改革,转变职能,提高效率,服务好企业转型提升。同时,要规范执法,把严厉查处不作为、乱作为行

为与推进环境创优结合起来，重点持续抓好“三个严厉打击”：一是要严厉打击公职人员吃拿卡要、失职渎职等行为，尤其是对直接参与私搭乱建、策划信访的，市纪委、检察院第一时间介入，依纪依法严肃查处，绝不姑息迁就。二是要严厉打击在产业集聚区、重点企业、重点项目建设中，强装强卸、强买强卖、封门堵路等黑恶势力及涉黑人员，净化企业周边环境，确保企业安静生产。三是要严厉打击恶意逃废银行债务行为。

三要夯实“双基”。要认真落实党建工作责任制，强化农村、城市社区党组织建设，加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度，全面推进各领域基层党建工作，扩大党组织和党建工作覆盖面，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。要继续深入实施“双百”工程，重点加大对后进村整顿力度，切实选好配强村级班子。要认真做好农村（社区）党组织“第一书记”和大学生村干部的培养管理，增强农村基层党组织的凝聚力和战斗力。要强化激励措施，认真落实农村（社区）党组织书记，尤其是功勋、优秀支部书记的津贴待遇和政治待遇，充分调动其干事业、谋发展的积极性和主动性。

四要树好导向。主要树好三个导向：一是行动导向。各级领导干部要带头抓工作、抓落实。县级领导干部要敢抓敢管，当好后盾，排除干扰；部门领导干部要亲力亲为，踏石有印、抓铁留痕，为广大党员干部做好表率。二是结果导向。各项工作，凡在许昌市争第一、在全省拿名次、在全国有影响的，尤其是在争取资金、项目上成效明显的，对部

门单位及具体负责同志给予奖励；三是干部导向。就是让埋头苦干的干部抬头，让冲在急难险重一线的干部重用。元旦前，市委对乡镇、办事处领导班子进行了调整，大家可以看出，凡是被提拔或重用的，都是有激情、敢担当、敢负责、敢于触及矛盾，并且愿意在基层历练的优秀干部，这是市委在选人用人上的鲜明导向。希望各级干部都要在各自工作岗位上，以实实在在的业绩，赢得广大干群和市委的信任和重用。

五要干净干事。去年以来，随着中央反腐力度的不断加大，一批副部级领导干部相继落马。这充分说明，作为党员干部，无论走到多么高的位置，如果廉政出问题，一切都等于零。这方面，我们也有深刻的教训。今年，市纪委要继续围绕贯彻落实中央“八项规定”、工程建设领域以及群众反映强烈的突出问题，进一步加强监督检查和专项治理，及时发现问题、纠正问题，对腐败案件发现一起，查处一起，决不姑息迁就，决不心慈手软。需要强调的是，目前春节临近，各级干部都要时刻绷紧廉政这根弦，不给自己找麻烦，不给组织找麻烦，带头维护好我市“政治清明、政府清廉、干部清正”的良好风气。同志们，新的一年开启新的征程，新的起点昭示新的希望。做好今年的经济工作，任务繁重，责任重大。全市上下要按照这次会议的统一部署和要求，以更加坚定的信心、更加饱满的热情、更加务实的作风、更加有力的措施，鼓足干劲，奋力拼搏，不断开创长葛科学发展的新局面，为加快建设中原经济区县域经济强市、为提前两年实现全面建成小康社会作出新的更大贡献！

政府工作报告

2014年2月9日在市十四届人大三次会议上

长葛市人民政府代市长 尹俊营

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

刚刚过去的2013年，面对严峻复杂的经济形

势，在上级党委、政府和市委的正确领导下，全市上下把握机遇，务实重做，全力以赴稳增长、调结构、惠民生、促和谐，较好地完成了市十四届人大二次会议确定的各项任务。预计全年完成生产总值415亿元，增长12%；规模以上工业增加值255亿元，增长16%；公共财政预算收入15.1亿元，增

长 16.2%；全社会固定资产投资 240 亿元，增长 24%；社会消费品零售总额 106 亿元，增长 14.5%；城镇居民人均可支配收入 20430 元，农民人均纯收入 11102 元，分别增长 10.5% 和 11%；城镇化率达到 47%；人口自然增长率控制在 5.2‰ 以内；圆满完成了上级下达的节能减排目标任务。

(一) 工业经济平稳运行，质量效益明显提升。年初确定的 100 个重点项目全部开工建设，累计完成投资 160 亿元，41 个项目建成投用；其中 40 个工业项目完成投资 94.2 亿元，21 个项目竣工投产。产业集聚能力显著增强，市产业集聚区在全省项目观摩评比中，取得小组第一的优异成绩，再次跻身全省十强，被命名为“河南省数字化示范集聚区”；大周再生金属回收加工区成功创建全国循环经济教育示范基地。产业提升扎实推进，新增国家地理标志保护产品 2 个，河南省著名商标、名牌产品 18 个，众品公司被认定为国家级企业技术中心，黄河公司的科技项目通过国家火炬计划立项，我市连续 5 次荣获全国科技进步先进市，再次荣获“全国食品工业强市”。龙头企业带动能力不断增强，森源公司入选全国电子信息百强企业，众品公司被确定为全国电子商务示范企业、全国“两化”深度融合示范企业，金汇公司等 3 家企业进入中国民营企业 500 强。依法取缔涉重金属污染企业 4 家，彻底拆除小电镀等污染企业 273 家，污染减排、环境保护进一步加强。

(二) 现代农业健康发展，产业化进程逐步加快。认真落实强农惠农政策，农民种粮积极性不断提高。新建高标准水利示范方 12 万亩，连续 5 年、第 18 次夺得河南省“红旗渠精神杯”，粮食总产稳定在 53 万吨以上，连续 6 年保持全省“产粮大县”荣誉，我市促进农民增收经验在全省交流推广。新增许昌市级以上农业龙头企业 15 家、农民专业合作社 50 家，新型农业经营主体逐步壮大，荣获“全国农业（畜牧）标准化整体推进示范市”，众品公司进入河南省肉类加工产业集群。农产品质量和品牌效应显著提升，1 家企业获得国家绿色食品标志，5 家企业成功申报河南省无公害农产品基地。

(三) 城镇建设稳步推进，人居环境日益改善。扎实开展“城市建设管理提升年”活动，城市形象和品味明显提升。石象乡、古桥乡经省政府

批准撤乡设镇。年初确定的 50 个城建重点项目顺利实施，清漯河新区段景观工程全部完工，新城区路网体系、生态水系基本形成，部分市直单位实现办公东迁，产城融合、生态宜居的城市新区正在加快形成。改造提升、绿化亮化老城区道路 18 条，解放路拓宽改造、新华路连通工程竣工通车，钟繇大道南段实现雨污分流，大周污水处理厂建成即将投用，第三水厂动工建设，城镇基础设施进一步完善。开工建设城中村改造项目 7 个，完成投资 9.8 亿元。实施中心镇改造项目 20 个，完成投资 3.8 亿元。107 国道长葛北段改建一期工程、S325 大修工程全部竣工，新修改造农村道路 38 条 98 公里，群众出行更加方便。持续开展城市创建和私搭乱建专项治理，城乡建设秩序进一步好转，我市在许昌市率先成功创建“全国绿化模范市”，顺利通过省级文明城市复查验收，后河镇和石固镇花杨村荣获省级文明村镇。

(四) 现代服务业提速提效，经济结构不断优化。以文化旅游、商贸物流、金融服务、房地产为重点，大力发展现代服务业，三产短板局面正在逐步扭转。编制完成了《长葛市旅游战略策划》，8 个旅游重点项目完成投资近 4 亿元，海洋湾欢乐水世界等景区对外开放。商贸物流项目进展顺利，特色商业区发展规划获得省政府批复、空间规划和控制性详细规划编制完成。金融服务业快速发展，民生银行长葛支行投入运营，天交所长葛办事处挂牌成立，全国村镇银行结算中心完成设备安装，浦发银行长葛支行获省行批准。房地产业健康发展，成为拉动投资、消费和税收增长的重要支柱产业。

(五) 改革开放不断深化，发展活力持续增强。列入许昌市改制台账的两家企事业单位顺利完成改制任务，新天地药业公司入选省级上市后备企业，8 家企业入选许昌市上市后备队，7 家企业入选天交所股权挂牌后备企业，3 家企业实现股权挂牌。认真落实“营改增”政策，企业税收成本明显降低。新签订合同项目 140 个，合同利用外资 156 亿元，实际利用外资突破 1 亿美元。完成直接出口 1.15 亿美元，同比增长 13.2%。黄河公司与富士康、世英机械与北京鸿瑞等战略合作项目进入生产阶段。

(六) 民生民本持续改善，社会大局和谐稳定。民生支出占财政支出的比重达到 69%，十项

民生工程、十件民生实事全部落实。新增城镇就业人员 16601 人，新增转移就业 22061 人，均超额完成年度任务。城乡低保完成了提标扩面，新农合参保率超过 98%，社会福利中心一期工程主体完工，2.4 万群众安全饮水问题得到解决，移民安置工作通过省级验收。一高新校区建成投入使用，新区学校动工建设，学前教育三年行动计划圆满收官，职业教育“双万工程”经验在全国职教系统推广。乡镇卫生院取暖工程、后河镇卫生院整体搬迁工程、2 个乡镇卫生院病房楼建设工程全部完成。禅静寺造像碑、十二连城被国务院公布为国家重点文物保护单位，董村镇、石象乡文化站荣获全省先进文化站。计划生育工作实现“国优”八连冠。我市被评为全国群众体育工作先进单位。深入推进安全隐患排查治理、打非治违和专项整治，持续强化食品药品监管，切实加强社会治安综合治理，深入开展矛盾纠纷排查化解，人民群众安全感进一步提高。

一年来，我们自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案，一批群众关注的热点难点问题得到较好解决。不断深化企业服务，全面推进依法行政和政务公开，取消行政审批项目 15 项，下放审批项目 1 项，行政效率、服务水平明显提高，荣获“全国六五普法中期先进市”“全国中小企业发展环境百佳县（市）”称号。强化行政监察和审计监督，不断深化招投标监管体制改革，切实加强廉政建设，为民、务实、清廉的作风正在逐步形成。加强国防教育和双拥工作，军政军民团结进一步巩固。同时，广播电视、民族宗教、统计、物价、粮食、供销、残疾人、档案、人防、通信、气象、邮政、保险、烟草等工作均取得新的成绩。

在严峻复杂的形势下取得这些成绩，来之不易。这是市委正确领导的结果，是市人大、政协监督支持的结果，更是全市人民团结拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众、驻长部队、武警官兵、政法干警致以崇高的敬意！向在座的各位人大代表、政协委员和离退休老干部、老同志，以及所有关心、支持、参与长葛现代化建设的各界人士，表示诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展还面临很多困难和挑战，政府工作还存

在不少问题和差距。一是经济结构不尽合理，服务业发展滞后，科技创新能力不足，企业竞争力、抗风险能力亟待提升。二是发展质量较低，税收的质量和结构性问题没有根本性改观，财政收支矛盾极为突出。三是社会保障体系不够完善，城市服务功能不够配套，社会管理亟待创新，环境保护、安全生产、社会稳定压力仍然较大。四是政府职能转变还不到位，作风不实、服务不优、管理不规范、效能不高、为政不廉等问题仍不同程度存在，一些公务员能力素质还不适应新形势、新任务要求。对此，我们一定高度重视、认真解决。

二、2014 年政府工作的总体要求和目标任务

各位代表，今年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，也是实施“十二五”规划的关键一年。做好今年工作，意义重大而深远。我们既要清醒认识经济运行的严峻形势，更要看到中央全面深化改革、继续实施积极财政政策和稳健货币政策、推进新型城镇化建设，省委省政府全面实施“三大国家战略规划”，以及许昌市对接航空港经济综合实验区、实施“三大水利项目”等重大机遇，乘势而上，积极作为，努力谱写长葛科学发展、创新发展、跨越发展的新篇章。

根据中央、省、市经济工作会议精神，今年政府工作的总体要求是：以党的十八大和十八届三中全会精神为统领，把改革创新贯穿于经济社会各个领域、各个环节，坚持转调求进、改革创新、统筹发展，进一步转变发展方式、优化经济结构、提高质量效益，加快推进“四化”融合发展，持续保障改善民生，努力争当许昌科学发展排头兵、对接空港的桥头堡。

今年政府工作的主要预期目标是：生产总值增长 10%，公共财政预算收入增长 13%，规模以上工业增加值增长 13.5%，全社会固定资产投资增长 22%，社会消费品零售总额增长 14.5%，直接利用外资增长 10%，进出口总额增长 8%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 10%，城镇化率提高 2 个百分点，人口自然增长率控制在 7‰以内，确保完成上级下达的节能减排目标任务。

三、2014 年的主要工作任务

今年，着重抓好六个方面的工作：

（一）着力转型升级，打造长葛发展升级版

坚持把发展先进制造业和现代服务业作为转型升级的主攻方向，以“企业转型提升年”活动为载体，大力推进产业提升、结构调整，努力打造高质高端高效的现代产业体系。

扎实推进重点项目建设。大力实施“8153”投资促进计划，突出抓好80个重点项目建设，完成年度投资150亿元，带动全市固定资产投资达到300亿元。其中，工业项目40个，总投资263.4亿元，年度计划完成投资105.5亿元；现代服务业项目10个，总投资60亿元，年度计划完成投资24亿元。严格落实领导分包、台账管理、跟踪督导、环境监察等项目推进机制，及时解决项目建设中遇到的困难和问题，确保重点项目早开工、早投产、早见效。对总投资123亿元的20个前期项目，有效对接，破解瓶颈，争取尽快落地开工。准确把握中央、省投资方向和支持重点，加大项目运作力度，力争更多项目进入省、国家大盘子，争取更多的政策、资金支持。

大力培育现代产业集群。全力抓好大周城市矿产示范基地和市区不锈钢产业园建设，打造再生不锈钢、再生铝、再生铜产业集群，巩固提升循环经济教育示范基地创建成果。把推进报废汽车、废旧家电拆解项目作为保障城市矿产示范基地原料供应、完善循环经济产业链的重要抓手，强力推进葛天再生资源有限公司汽车拆解和废旧家电拆解项目建设，力争早日建成并得到上级批复。抓好市产业集聚区总投资394亿元的55个台账项目，加快形成装备制造、食品加工等产业集群，力争2014年主营业务收入突破1000亿元，税收突破8.5亿元，固定资产投资突破230亿元，为2015年实现晋级奠定坚实基础。各专业园区重点抓好基础设施建设和总投资20.3亿元的8个产业项目建设，加快功能完善和产业集聚，力争早日晋级为省级专业产业园区。

加快推进新型工业化。综合运用延伸链条、技术改造、兼并重组、淘汰落后等手段，扎实开展“企业转型提升年”活动，加快各产业提质、增效、升级。加快产业转型升级。以延链补链、提升价值链为手段，全力推进“产业提升计划”，大力发展绿色、低碳、循环经济，切实增强各产业的综合竞争力。做优做强现有企业。以30强、20快企

业为重点，加大骨干企业的培育和扶持力度，努力将其打造成为全市现代管理的标兵、科技创新的先锋、奉献社会的楷模、经济发展的支撑；实施低效企业提质增效工程，帮助其分析问题，破解瓶颈，最大限度地释放闲置产能。加快推进科技创新。强化政策支持，足额落实并充分用好科技创新专项资金，引导全社会加大创新投入，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的自主创新体系；抓好公共创新平台建设，推动产业集聚区加快成为创新发展的科技孵化器；加大高端人才引进和培养力度，促进科研投入成果化、科研成果产业化，不断提升高新技术产业的比重。大力发展新兴产业。积极引进、着力培育电子信息、生物医药、节能环保、新能源、新材料等新兴产业，带动工业经济整体升级，重点抓好黄河工业园、苏葛科技产业园、新天地生物医药产业园、863科技孵化园、高端新型印刷包装材料园、模具产业基地建设。积极谋划、引进一批高端制造、航空偏好产业项目，切实加强与航空港的产业对接。继续推进质量立市、品牌兴业工程，进一步提升长葛产品的知名度和影响力。

大力发展服务业。把加快发展服务业作为产业转型升级的战略重点，推动服务业发展提速、水平提升、比重提高。建设特色商业区，推动消费性服务业实现新突破。把特色商业区作为加快服务业发展的重要平台，以城市综合体、新型专业市场建设为重点，强化政策扶持，完善基础配套，健全统计考核体系，积极招商引资，努力把特色商业区建设成为现代服务业发展的集聚区、示范区，年内重点抓好顾家国际商贸中心、义乌商贸城以及区内道路、管网等配套功能建设。做大做强特色品牌，推动文化旅游业实现新突破。依托长葛特有的钟繇楷书、葛天乐舞文化资源和崆山、佛耳湖、双洎河等生态资源，以“周末短途休闲游”为方向，大力发展文化游、生态游、休闲游等特色旅游品牌，重点抓好葛天源风景区、崆山风景区等项目建设，全力办好休闲旅游文化节，努力打造文化旅游发展新优势。借势借力工业带动，推动生产性服务业实现新突破。发挥制造业发展的先行优势和交通便捷的区位优势，加快推进企业总部基地、机械仓储物流园、不锈钢建材装饰物流园等项目建设，促进许昌技术经济学校与德国工商大会合作创建中德员工培

训及考试中心，支持股份制银行和大企业在长葛设立分支机构，努力推动服务业与制造业互动发展。以众品公司电子商务公共服务平台等项目为依托，加快信息产业发展和智慧城市建设，促进信息化与工业化、城市化深度融合。抓住国家扶持养老服务业发展的机遇，支持社会力量兴办养老机构，满足老年人多样化养老服务需求。

（二）着力保粮增效，强化农业基础地位

认真贯彻落实中央关于保障国家粮食安全的战略部署，坚守耕地红线，改善生产条件，拉长农业链条，着力培育现代农业产业体系，持续提升农业农村发展水平。

全力推进高标准粮田建设工程，稳定粮食生产。以 23.79 万亩高效节水灌溉示范区、6.5 万亩高标准粮田万亩示范方等项目为抓手，高标准规划、高质量建设全省先进、全国一流的粮食生产基地。力争全市新建高标准水利示范方 10 万亩。抓好引水灌溉工程，缓解西部乡镇灌溉困难问题。积极探索农村饮水、灌溉用水管理体制机制，确保水利设施健康运营、发挥最大效益。严格落实高标准粮田万亩示范方纯粮种植原则，稳定粮食种植面积，确保粮食总产达到 52 万吨以上。

启动实施都市生态农业发展工程，发展农业新业态。按照依托城市、服务城市的总体思路，以服务大都市为导向，以特色种植业、生态休闲业、农产品加工业为主体，在市区周边和西部乡镇规划建设一批具有城市“菜篮子”、生态绿化、休闲观光等综合功能的现代农业园区，促进农业与二、三产业融合发展。市区周边重点发展生态休闲、观光体验农业；官亭乡依托佛耳湖和双泊河重点发展观光农业和蜂产品加工业；石固镇重点发展有机蔬菜种植和加工；后河镇、坡胡镇重点发展生态农牧业，着力发展肉牛、肉羊等都市消费量大、效益高的草食类养殖业。

加快实施农业产业化集群培育工程，构建新型农业经营体系。以肉制品和蜂产品为重点，进一步延长链条、壮大龙头、打造品牌，积极发展农产品精深加工，提高农业综合效益。积极扶持、加快发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等新型农业经营主体，提高农业公司化、组织化程度。健全农业社会化服务体系，强化模式化栽培、农业机械、节水灌溉等先进技术在高标准粮田

的组装修配，加快农业科技创新，推动农业生产的精细化、标准化、机械化。加强农产品质量检测和安全监管，确保人民群众“舌尖上的安全”。

（三）着力城乡统筹，科学推进新型城镇化

全面落实中央、省委部署和市委《关于科学推进新型城镇化的指导意见》，以人的城镇化为核心，科学推进新型城镇化。

突出规划引领。围绕打好都市牌、空港牌，按照“东移北进、向北为主”的思路，密切与郑州的联系，构建郑许长融合发展新格局。牢固树立“先策划、后规划”“先规划、后建设”的理念，高标准编制新型城镇化发展规划，全面完成城市总体规划修编和全域规划、控制性详细规划编制工作，充分发挥规划的引领和调控作用。坚持“三不建”原则：即不在没有规划的地方建房子、不建设没有经过正式规划设计的房子、不建设有文化艺术品位的房子，加强城市主干道及新修道路规划控制，科学制定楼高、退距、建筑色调等控制标准，确保城市建设整体效果；加强商住小区建筑密度、楼间距、绿地率等核心指标规划控制，确保新建小区的品位和档次。加强规划执法和规划实施的全过程监管，维护城市规划的严肃性。

做强中心城区。围绕增强新区综合承载能力，切实抓好新区学校、医院、体育馆、第三水厂等公共服务设施建设，加快推进关张路、双拥路等 16 条道路建设和宏基绿城、建业桂园等高品质商住小区建设，进一步提升新区人气财气。围绕提升城市形象品味，积极推进旧城改造、断头路打通和城市绿化工程。抓住国家支持城市棚户区和城中村改造的政策机遇，全力推进老城区连片改造；切实抓好文化路南延、轻工路复线、长社路西延等断头路打通工程，进一步缓解城区交通压力；完成新修道路绿化、5 处游园绿地建设及人民公园提升改造工程，进一步改善城市人居环境。完善“条块结合、以块为主”的城市创建长效机制，积极推进数字化、精细化、网格化管理，全面提升城市管理水平。

统筹镇村建设。坚持把小城镇作为统筹城乡发展的重要节点，积极推进中心镇镇区改造和城镇基础设施建设，不断提升小城镇发展水平和辐射带动能力。按照中央“尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件”的总体要求，在确保已启动的 4

个新型农村社区建成搬迁的同时，以硬化、净化、美化为重点，切实加强农村道路、供排水、污水垃圾收集处理等公用设施的建设和运行管护，有序推进新农村建设，全力创建“美丽乡村”，让改革发展成果更多地惠及农村、农民。年内完成农村电网升级改造，新建乡村道路 60 公里，改造危桥 10 座，新解决 3 万人的饮水安全问题。

强化交通支撑。重点抓好许昌至新郑机场快速通道、107 国道长葛北段改建二期工程、汽车东站、汽车西站等建设项目，加快推进 S325 城区段改线、后榆线升省道、西环路建设的前期筹备工作，为新型城镇化建设提供交通支撑。

（四）着力改革开放，增强发展动力活力

把全面深化改革作为推动科学发展的根本动力，按照中央确定的路线图和时间表，从群众最期盼的领域和制约发展最突出的问题改起，加快释放改革红利。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极推动教育、卫生、市政等领域引入市场竞争机制，推广政府购买服务，实行公共服务外包，激活民间资本，激发社会活力，重点探索城市供水、污水处理、垃圾处理、绿化管养等领域市场化改革。深化财税体制改革，按照事权与财权相统一的原则，理顺市乡财政管理体制，发挥乡级政府在经济建设、社会管理、税收征管中的主体作用；按照量入为出的原则，强化预算管理，规范支出行为，积极推行公务卡和乡级国库集中支付制度改革，加强对大额资金、重大项目和民生投入的评审、监察，建立预算编制、执行和监督相互制约、相互促进的财政运行机制，降低行政成本，提高财政资金使用效益。加强政府债务管理，提升投融资平台的投融资能力、资产管理能力和风险防范能力。利用多层次资本市场，鼓励企业通过上市融资或股权交易筹措发展资金。积极推进企事业单位改革改制，最大限度地盘活存量资产，重点抓好交通局汽车队、天英公司、电影公司等单位改革改制。扎实开展人地挂钩和农村集体土地进入市场流转试点，探索宅基地有偿退出机制，建立城乡统一建设用地市场，积极推进农民土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权改革，基本完成农村宅基地确权登记发证工作。按照上级安排，适时推进户籍管理制度、工商登记制度等领域改革。

把扩大对外开放作为破解发展瓶颈的战略举

措，以开放促改革、促转型、促发展。拓宽开放领域，加快服务业、农业、基础设施和社会事业等领域开放，力争在科技研发、现代物流、电子商务、服务外包、文化旅游、教育医疗等方面引进一批战略合作项目。坚持招大引优原则，发挥企业在招商中的主体作用和商会协会的桥梁作用，采取产业链招商、集群招商等专业化招商方式，大力实施“5526”招商引资行动计划，高质量承接产业转移，力争全年谋划推介重点招商项目 50 个，签约亿元以上项目 50 个，合同引进市外资金 200 亿元以上，引进现代服务业企业 60 家。把带动能力、创税能力、吸纳就业能力作为主要衡量指标，清理规范招商引资优惠政策，进一步提高招商引资门槛，真正把招商引资、项目建设成果反映到税收增长和社会贡献上来。提高出口产品质量和附加值，力争外贸进出口总值突破 1.5 亿美元。

（五）着力生态文明，建设碧水蓝天的美丽长葛

把生态文明建设融入经济社会发展全过程，以更大的决心和更有力的措施，加快打造天蓝、地绿、水净的美丽长葛。

建设生态水系。借力许昌市实施“三大水利项目”的机遇，按照“高标准规划，高质量实施”的原则，切实抓好水源工程和水系连通工程建设。在完善提升新区机场河、小洪河水系景观的同时，着力抓好“引佛济清”西线工程建设，彻底解决清潩河城区段缺水问题，为广大市民创造良好的生活环境；加快推进南水北调调节湖、西小洪河人工湿地等项目建设，积极申报佛耳湖（双泊河）省级水利风景区，努力打造“河畅、湖清、水净、岸绿、景美”的生态水城。

打造绿色长葛。突出抓好佛耳湖环湖生态示范区、崆山变绿工程、南水北调中线干渠绿化工程建设，全力打造林水一体生态景观系统。扎实推进 107 国道、徐庶大道、京港澳高速等生态廊道建设，实现廊道绿化向美化、彩化升级，打造“一年四季景不同”的景观长廊。以高效节水灌溉项目区为重点，切实抓好田间林网建设，巩固林业生态建设成果。

加强环境保护。把坚决关停、取缔重污染企业作为一项政治任务，把坚决杜绝污染项目落地作为政府的一条底线，研究制定污染企业限期治理、关

停并转的具体计划，持续推进，确保实效！严格落实建设项目环评及“三同时”制度，强化工程减排、结构减排和监管减排，深化主要污染物排放总量预算管理，完善污染物排放许可证制度，重点抓好大周固废处置中心、城南污水管网贯通、老城区雨污分流管网等工程建设，切实提高污染减排能力。落实好国务院大气污染防治十条措施，确保城区环境空气质量优良率达到85%以上。把资源消耗、环境损害、生态效益纳入考核评价体系，建立体现生态文明要求的考核办法和奖惩机制。

（六）着力改善民生，建设和谐稳定的幸福长葛

把保障和改善民生作为政府工作的根本出发点和落脚点，继续加大民生投入，实施好“十项民生工程”和“十件民生实事”，解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力提升和谐社会建设水平和群众幸福感指数。

千方百计扩大就业。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，以扩充岗位、提升技能、转变观念为着力点，做好高校毕业生、城镇困难就业人员、丹江口库区移民、复退军人等重点群体就业工作。加大困难就业群体就业帮扶力度，重点做好城镇零就业家庭的就业工作。发挥创业带动就业的倍增作用，加强职业技能培训，实现创业培训840人。加大农村劳动力转移就业力度，新增农村劳动力转移就业1.3万人。

完善社会保障体系。加大社会保险扩面征缴力度，落实好上级调整提高城乡低保、新农合、农村五保和各项社会保险待遇的相关政策，落实好计划生育奖扶政策，确保各项待遇和救助资金按时足额发放。完成社会福利中心二期工程建设，真正将其建设成为集收容、养老、康复为一体的综合性社会福利机构。加快社会保障“一卡通”实施步伐，进一步提升社会保障服务水平。继续抓好保障性安居工程建设，推动廉租住房和公共租赁住房并轨管理，扩大住房保障覆盖面。

大力发展社会事业。以“人才强市”战略为抓手，研究制定吸引人才、留住人才、培育人才的相关政策，建立教师、医生等急需人才补充机制，为经济社会可持续发展提供人才支撑。按照“本世纪出生的长葛孩子基本实现大学教育”的总体目标，扎实推进许昌技术经济学校与河南工业学院

合作办学，努力建设一所服务地方经济发展、为所有家庭圆梦的开放式大学。从群众最关注、发展最急迫的基础教育、学前教育入手，切实抓好一高新校区配套工程、二高改造提升工程、中小学校舍及食堂改造工程等项目建设，进一步改善办学条件，着力解决“入园难”“大班额”等问题，努力争创全国义务教育发展基本均衡市。积极实施市人民医院门诊楼、市中医院病房楼等项目建设，不断提高医疗卫生服务能力。建立健全体育中心管理体制机制，全力办好第三届运动会，努力争创河南省全民健身示范市。深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力培育社会主义核心价值观体系，持续推进文化惠民工程和公民道德建设工程。坚持计划生育“三不变”原则，促进人口长期均衡发展。全力做好第三次经济普查工作，建立健全规模以上企业排查统计动态管理制度，确保应统尽统。从今年起，城乡居民基本殡葬服务费全部免费。做好第八届村委会换届选举工作。继续加强国防教育，深入开展双拥共建。进一步加强广播电视、民族宗教、残疾人、档案、地方志、人防、供销、烟草、通信、气象、邮政等工作，支持人民团体发挥桥梁纽带作用，推动社会全面协调发展。

加强和创新社会管理。完善社会稳定风险评估和评议会商机制，强化应急管理体系建设，全力做好社会矛盾排查化解，着力解决群众反映强烈的信访问题。树立安全发展理念，加强安全生产管理和食品药品安全监管，强化企业安全生产主体责任，严肃查处监管人员失职渎职、不作为等行为，加重对违法违规行为特别是责任人的处罚，坚决遏制重特大事故发生。加强农民负担监督管理，切实减轻农民负担。深化平安长葛建设，强化社会治安综合治理，加大技防设施建设力度，依法打击各类违法犯罪活动，确保社会治安大局稳定，不断增强人民群众安全感。

四、以改革精神推进政府自身建设

把转变职能和作风、加强依法治理、提升能力素质作为加强政府自身建设、提高工作水平的关键，加快建设法治政府、廉洁政府和服务型政府。

加快转变政府职能。把简政放权、继续深化行政审批制度改革作为转变政府职能的核心，正确处理政府和市场的关系，全面落实好国务院和省政府确定取消的行政审批项目，积极推行联审联批，提

高行政效率和服务水平。强化政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，推动政府职能加快向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。全面深化政务公开，完善行政权力目录、清单、流程和结果公开机制，扩大群众知情权和监督权。

深入推进依法行政。严格依照法定权限和程序履行职权，严格执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受法律和工作监督，主动接受人民政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，广泛听取社会各界意见和建议。加强执法监督，规范行政处罚，完善行政复议制度，切实提高执法人员素质。深化政府法律顾问制度，全面实施社区矫正工作，深入推进普法宣传和依法治理。加强政务诚信建设，以政务诚信带动商务诚信和社会诚信。扎实开展“规范发展年”活动，依法严厉打击私搭乱建、逃债骗贷、制假售假、商业欺诈等侵害公共利益、扰乱经济秩序的不法行为。把依法治税作为工作重点，加大税法宣传、纳税公示和协税护税力度，完善税控信息平台建设，加强税源监测与管理，杜绝跑冒滴漏，确保应收尽收。

不断优化企业服务。牢固树立“服务企业就是推动发展，壮大企业就是壮大财源”的理念，全力支持企业做大、做优、做强。定期组织企业举行外出考察、学习培训等活动，加快培养企业家和后备企业家队伍；建立“市联企业”制度，深化政企互动。强化金融服务，加强政银企对接沟通，健全完善助保贷、互助金管理机制，协调各金融机构简化程序、加大投放，降低企业融资成本，解决企业融资难问题，防范和化解企业财务风险，全面优化金融生态环境。

全面提高履职能力。持续推进公务员素质能力

提升工程，深入开展学习型机关创建，促进公务员自我学习、自我完善、自我提升，提高履职能力和水平。强化底线思维和问题理念，加强调查研究，善抓主要矛盾和矛盾的主要方面，创新方法举措，不断增强破解难题、化解矛盾、促进发展的能力。强化节点管理和落实意识，把工作项目化、项目责任化，力求逐项建立台账，明确时间节点和责任主体，强化督导检查，严格责任追究，切实提升执行能力和效率，确保政令畅通、高效落实。

切实转变工作作风。按照中央“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，扎实开展党的群众路线教育实践活动，集中解决“四风”突出问题，建立作风建设常态化机制，促进作风根本好转。认真落实中央八项规定，坚持一切从实际出发，倡导务实重干，坚决不搞“形象工程”“政绩工程”。把人民放在最高位置，强化宗旨意识，着力解决一批群众反映强烈的热点问题，办好一批顺民意、解民忧、增民利的实事好事。认真落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，坚持从严从俭，努力建设节约型机关。落实廉政建设责任制，严格审计监督，推动建设工程、政府采购、国有产权交易和土地招拍挂全部进入招投标市场，强化对权力运行的制约和监督，坚决查处腐败案件和损害群众利益的行为，树立为民、务实、清廉的政府形象。

各位代表！当前，长葛正处于改革创新、转型升级的关键时期，时代赋予重任，人民寄予厚望，我们深感责任重大、使命光荣。让我们在市委的坚强领导下，凝心聚力，锐意进取，求真务实，克难攻坚，为圆满完成本次大会确定的各项目标任务、全面开创长葛科学发展新局面而努力奋斗！